

伊宁县现代综合物流体系发展规划 (2025-2035 年)

南京毛公物流咨询有限公司

江苏省物流与供应链研究院

2026 年 7 月 20 日

引言

现代物流是实体经济的“筋络”，在构建现代流通体系、推动高质量发展、建设现代化经济体系中发挥着先导性、基础性、战略性作用。2024年2月，习近平总书记在中央财经委员会第四次会议上作出必须有效降低全社会物流成本的工作部署。2026年4月召开的中央政治局会议明确提出加强水网、新型电网、算力网、新一代通信网、城市地下管网、物流网等“六张网”建设，5月召开的国务院常务会议就“六张网”作出更为精准具体的部署，物流网是促进商品和资源高效流转的支撑性基础设施体系，是国家级新型基础设施。自治区党委办公厅、自治区人民政府办公厅《关于印发自治区推进基础设施“十张网”2024年度实施方案的通知》中要求建设高效畅通的物流储备网。伊宁县是全国绿色农牧产品生产基地、全疆重要纺织产业基地、伊犁河谷商贸物流集散基地、“两霍两伊”一体化发展区重要节点城市，迫切需要通过提升物流枢纽能级，发展物流枢纽经济，重塑区域发展新优势。在“国内国际双循环”新发展格局下，伊宁县正从“地理末端”向“战略前沿”转型，现代物流业战略地位不断提升，迎来物流高质量发展新机遇。“十五五”以及今后十年，是伊宁县扩大高水平对外开放、构建现代产业体系、实现高质量发展的关键阶段，迫切需要编制出符合国家及自治区战略需求、契合伊宁县发展实际、顺应各族群众期盼、经得起实践和历史检验的高质量现代物流体系发展规划。

目录

一、发展基础	1
(一) 发展现状	1
1.物流规模效益平稳增长	1
2.交通设施布局初具规模	1
3.特色产业体系基本形成	2
4.物流载体平台加快建设	2
5.专业物流水平显著提高	4
(二) 存在问题	4
1.铁路物流枢纽能级释放不充分	4
2.南疆煤炭供需衔接能力不足	5
3.国际物流服务功能严重缺失	5
4.物流与加工制造产业融合弱	5
5.建设运营缺乏上位战略统筹	6
二、物流需求	7
(一) 产业物流需求	7
1.制造业物流	7
2.矿产资源物流	8
3.农资农产品物流	10
(二) 居民消费需求	11
1.城乡配送	11
2.电商快递	12

3.冷链物流	13
（三）中转集散物流需求	14
1.铁路物流集散	14
2.跨境物流中转	15
三、面临形势	17
（一）现代物流战略地位不断提升，为伊宁县物流高质量发展迎来新机遇	17
（二）“两霍两伊”一体化战略机遇，为区域物流开放协同发展赋予新使命	17
（三）布列开铁路物流枢纽价值凸显，为物流运行体系重塑拓展新空间	18
（四）县域产业迭代升级加快推进，对产业链供应链融合发展提出新要求	19
（五）消费升级与乡村振兴释放需求潜力，为民生物流服务塑造新场景	19
四、 发展定位与重点	21
（一）指导思想	21
（二）基本原则	21
（三）发展目标	22
（四）发展重点	24
五、空间布局方案	26
（一）空间结构分析	26
1.国土空间结构	26
2.规划范围	27

(二) 布局原则与思路	27
(三) 布局规划模型	28
1.城市三级物流网络	28
2.农村三级物流网络	30
(四) 物流节点总体布局	30
1.一级物流网络：一枢纽一园区	30
2.二级物流网络：配送中心规划	31
(五) 重点枢纽（园区）定位	33
1.布列开铁路物流枢纽	33
2.伊宁东站物流园	35
(六) 县乡村三级物流体系规划	37
1.一级网络——县级物流中心	37
2.二级网络——乡镇物流综合服务站	38
3.三级网络——村级农村物流服务点	39
(七) 物流通道规划建设	40
1.对外物流通道	40
2.县域配送网络通道	46
3.县域与重点乡镇物流通道	46
4. 农村物流通道	47
六、主要任务与重点工程	48
(一) 完善设施通道网络，建设高能级铁路物流枢纽	48
(二) 深化物流产业融合，推动产业供应链创新协	

同	49
（三）做强重点物流领域，提升专业物流服务能力	51
（四）补齐农村物流短板，构建高效县乡村物流体系	52
（五）加快智慧低碳转型，培育现代物流发展新动能	54
（六）深化区域协同联动，推进跨区域物流一体化发展	56
七、实施保障	58
（一）加强规划组织实施	58
（二）优化物流营商环境	58
（三）加大政策支持力度	59
（四）加强物流基础支撑	60
八、重点项目清单	62

一、发展基础

（一）发展现状

1.物流规模效益平稳增长

2025 年，伊宁县全年实现地区生产总值 167.77 亿元，同比增长 7.4%，社会消费品零售总额 31.62 亿元，同比增长 0.5%。城镇居民人均可支配收入达到 37477 元，同比增长 4.2%；农村居民人均可支配收入达到 22966 元，同比增长 7.9%。2025 年，伊宁县铁路货运吞吐量 386.71 万吨，辖区共有货运车辆 497 辆，货运企业 10 家，主要运输煤炭、砂石料、粮食、水泥等货物。2025 年，伊宁县社会物流总费用与 GDP 的比率为 18%左右，与江苏 13.2%，国家 14.4%相比还有较大下降空间。

2.交通设施布局初具规模

伊宁县交通物流通道网络逐步形成。公路方面，伊宁县境内公路总里程 3111.9 公里，已形成以 G218 线、S315 线、S220 线、S12 线、G577 线等为主通道轴线的“六横九纵”县域骨架网络。铁路方面，拥有精伊霍铁路，境内全长约 50km，围绕伊宁东站和布列开站两个站点，现已建成投运的 7 条，围绕伊宁东站建设的有伊犁粮油集团、伊力特 2 条铁路专用线。围绕布列开站建设的有天通伊、中储粮、伊犁亚欧大陆桥、中石油、中石化 5 条铁路专用线，设计运量共计 1490 万吨。航空方面，伊宁县目前未设立机场，目前的航空出行依托伊宁市伊宁机场，机场距离伊宁县约 20km。

3.特色产业体系基本形成

伊宁县加快推进煤化工、矿产品加工、纺织、新能源、新型建材、农副产品加工等传统产业提质增效，重点建设伊东工业园，2025 年伊宁县规模以上工业增加值 58.26 亿元，拥有规模以上工业企业 60 家。加快发展农业现代化，推动农业产业提档升级，2025 年，伊宁县农作物种植面积 116.14 万亩，粮食种植面积 108.99 万亩，创建粮食高产示范田 108 个，总产量达 76.03 万吨，同比增长 5.5%。加快发展新型工业化，紧盯建设“工业富县”目标，以“链式”思维推进工业强基增效和转型升级，统筹推进产业集群上下游企业协同延链补链强链，加快形成新质生产力。加快发展现代服务业，推动文旅融合发展，建设“文旅兴县”；发展现代商贸物流业，完善县乡村电子商务和快递物流配送体系。

4.物流载体平台加快建设

物流设施资源加速优化整合，推动形成以布列开物流枢纽为主，伊力特物流、伊犁粮油集团粮食现代物流中心、天通伊物流、亚欧大陆桥等多个物流企业为支撑的物流骨干设施体系。目前已建成营运亚欧大陆桥、伊力特物流、中石油、中石化、中储粮、伊犁粮油集团、天通伊等 7 条铁路专用线，其中，伊力特物流、伊犁粮油集团位于伊宁东站，其余五家位于布列开站。目前伊宁县铁路运量已达 400 万吨，远景设计运量 1490 万吨。伊力特物流占地 505 亩，已建设仓储堆场面积 5 万平米，低货位 2.5 万平米，散装货场仓储能力达到 10 万平方米。伊犁粮油集团有限公司负责粮食储备功能，

拥有 1 条铁路专用线，占地 584 亩，总仓容 30.3 万吨，主要运输工业盐、豆粕、玉米、化肥、小麦、混煤、PVC 等。中央储备粮伊犁直属库伊宁中心库主要负责粮食收购、储备。伊犁天通伊物流是伊犁河谷最大货站，占地 699 亩，经营煤炭、农资及农副产品、建材及矿产品的服务。伊犁亚欧大陆桥铁路专用线占地 372 亩，堆场面积 7 万平米，经营铁矿石、石英石、粮食、钢材、煤炭等产品。

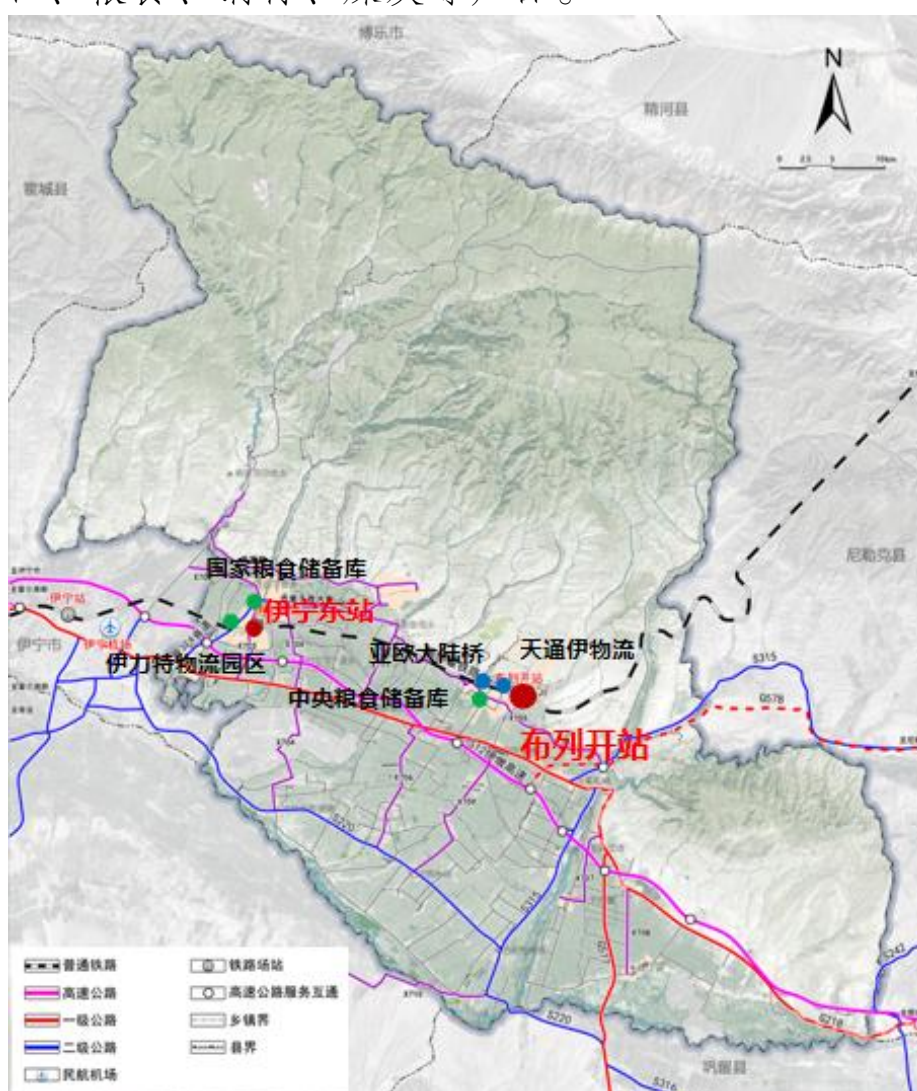


图 1-1 伊宁县重点物流主体分布图

5.专业物流水平显著提高

县乡村三级物流体系基本形成，伊宁县邮件处理中心（含伊宁县墩麻扎镇邮件分拨中心）已具备完善的仓储管理信息系统、快递查询系统。邮政、顺丰、京东、中通、韵达、圆通、申通、极兔等 8 家快递公司入驻县域，建成乡镇服务网点 31 个，村级寄递物流综合服务站 145 个，已实现行政村快递通达率 100%。冷链物流水平进一步增强，伊宁县现有冷藏保鲜设施 39 个，其中，保鲜库 36 座、冷库 3 座。主要存储蔬菜、水果、肉类等农产品。截止目前，正在使用的保鲜库 15 座、冷库 3 座，使用库容 2.55 万吨。其中，保鲜库 2.13 万吨，冷库 0.42 万吨。

（二）存在问题

1.铁路物流枢纽能级释放不充分

伊宁县布列开站作为精伊霍铁路沿线重要货运节点，具备发展公铁联运的良好条件。然而，布列开站与天通伊站（铁路专用线作业区）在物理空间与运营管理上存在分离，尚未形成统一高效的铁路枢纽作业体系。布列开站现有货物装卸线路仅 2 条，货运能级有限。天通伊物流有限责任公司虽建成铁路专用线 3 条、堆场及仓储库房近 17 万平方米，但企业与铁路站场之间的协同运营机制不完善，设施整合度偏低。同时，天通伊与亚欧大陆桥两家铁路物流企业各自独立运营，年运量分别仅为 60 万吨和 10 万吨，未能形成集约化效应，铁路枢纽整体能级受到明显制约。

2.南疆煤炭供需衔接能力不足

南疆地区每年存在约 1000 万吨煤炭需求缺口，伊犁河谷作为新疆重要煤炭产区，伊宁县辖区内有犁能煤炭、永宁煤业、庆华能源、再就业煤业等多家煤炭企业，年产量近千万吨，具备显著的能源保供区位优势。但目前伊犁煤炭向南疆输送缺乏高效、低成本的物流通道保障，以公路运输为主，运输成本高、运量受限，且受气候、路况等因素影响较大。铁路运输需经精伊霍铁路绕行乌鲁木齐至吐鲁番再转往南疆，运输距离长达约 1600 公里，经济性和时效性均不理想。伊宁至阿克苏铁路虽已开工建设，但在项目建成通车前，南疆煤炭保供的物流通道问题将持续制约伊犁煤炭产业产能释放。

3.国际物流服务功能严重缺失

伊宁县毗邻霍尔果斯口岸，地处向西开放前沿，发展国际物流的条件得天独厚。但截至目前，全县尚无一家真正意义上的国际物流企业，在跨境多式联运、国际货运代理、海外仓布局、跨境供应链管理等领域基本处于空白状态。现有天通伊、亚欧大陆桥等物流企业参与跨境运输程度极低，中欧班列资源利用不足，精伊霍铁路与霍尔果斯口岸之间的联动机制尚未建立，铁路物流节点未能有效对接跨境班列通道，向西开放的区位优势尚未转化为物流产业优势。

4.物流与加工制造产业融合弱

伊宁县物流业发展缺乏强有力的产业腹地支撑，物流功

能与本地产业链条脱节。物流节点以基础仓储、装卸、转运功能为主，未能延伸至流通加工、供应链管理、产业配套等高附加值环节。在铝锭加工贸易方面，伊犁河谷已形成以铝单板加工为代表的建材产业集群，但物流配套体系尚未建立；在进口肉类加工方面，虽有冷链物流建设项目，但尚未形成与中亚国家进口肉类资源对接的冷链物流通道和加工贸易体系。总体来看，依托伊宁县区位优势开展铝锭加工贸易、进口肉类加工等流通加工产业的物流支撑能力严重不足，物流业对本地经济的拉动作用有限。

5.建设运营缺乏上位战略统筹

伊宁县布列开铁路货运站虽已成为精伊霍铁路重要节点，但该铁路物流枢纽的建设与发展尚未上升至伊犁州直乃至自治区层面的重点工程。在运营模式上，缺乏具备资源整合能力的牵头企业或运营平台，无法统筹协调铁路、公路、园区、企业等多方资源，导致物流枢纽规划建设呈现碎片化，难以形成规模效应。同时，仓储物流区在规划编制、配套基础设施建设、招商引资等方面仍需加强前瞻研究和系统谋划，尚未借鉴国内先进公铁物流园的建设经验进行提档升级，亟需将伊宁县铁路物流枢纽纳入更高层级战略规划，获得更为有力的政策支持和资源保障。

二、物流需求

（一）产业物流需求

1.制造业物流

2025 年，伊宁县规模以上工业增加值 58.26 亿元，占伊犁州直的 20%以上，拥有规模以上工业企业 60 家，已建成工业园区 1 家，园区入驻企业 140 家，其中工业企业 106 家，规上工业企业 42 家，产值超亿元企业 23 家，高新技术企业 22 家，“专精特新”企业 4 家。伊东工业园区实现工业产值 166.98 亿元，工业增加值 57.06 亿元。按照“一园三区”进行布局，综合工业区重点发展矿产品精深加工、新型建材、农产品精深加工和仓储物流产业。化工和资源再利用产业区重点发展煤化工产业及相关配套延伸产业。纺织产业区重点发展纺织、新型建材、农产品加工等产业，其中 4.8 平方公里纳入国家确定的伊犁产业协作园区范围。为支撑区域内产值规模以及大量的原材料与产成品流通需求，伊宁县需要提供建材、煤炭、纺纱等原材料运输与储备、产成品流通与配送、智能化调度管理等全面高效的供应链物流服务。

表 2-1 伊宁县主导产业及其产量

主导产业	产品名称	产量
煤电煤化工	原煤（万吨）	857
	煤天然气(万立方米)	155290
矿产品加工	黄金(千克)	2948
纺织	坯布(万米)	35428
	纱(吨)	37824

能源	发电量(万千瓦时)	129131
新型建材	塑料制品(吨)	3169
	陶瓷(万平方米)	1019
农副产品加工	小麦粉(吨)	24753
	饲料(吨)	60138
	成品糖(吨)	60999
	鲜、冷藏肉(吨)	2076

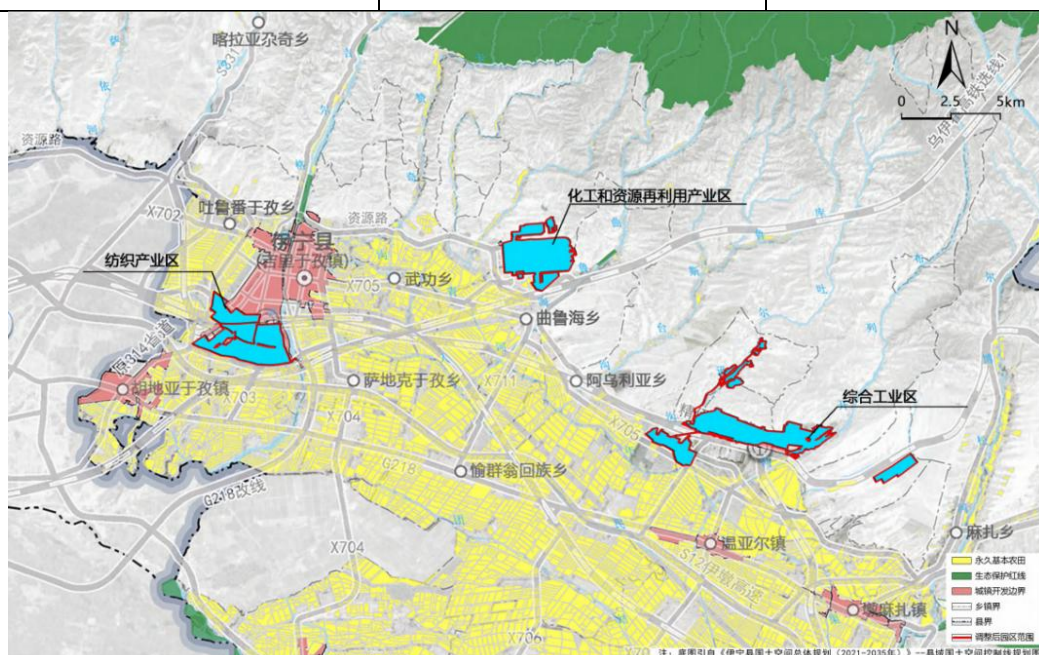


图 2-1 伊宁县伊东工业园分布图

2.矿产资源物流

伊宁县位于天山西段，有三条重要的成矿带从县域内通过，即博罗科努金、铜、钼、铅、锌成矿带；阿吾拉勒山铁、铜成矿带；伊犁盆地煤、非金属成矿带。目前伊宁县已发现各类矿产 16 种，占伊犁州已发现矿产 63 种的 42.86%，优势矿产有煤炭、金等。已开发利用各类矿床（点）30 处，主要利用的有煤、金、铜、高岭土、建筑石料用灰岩、建筑用砂、

建筑用石料（凝灰岩）、水泥用石灰岩、陶粒页岩、砖瓦用页岩、砖瓦用粘土等，形成了以煤炭、金、铜、非金属建材为主的矿产能源开发格局。

伊宁县国土空间总体规划（2021-2035年）
29 县域矿产资源规划图

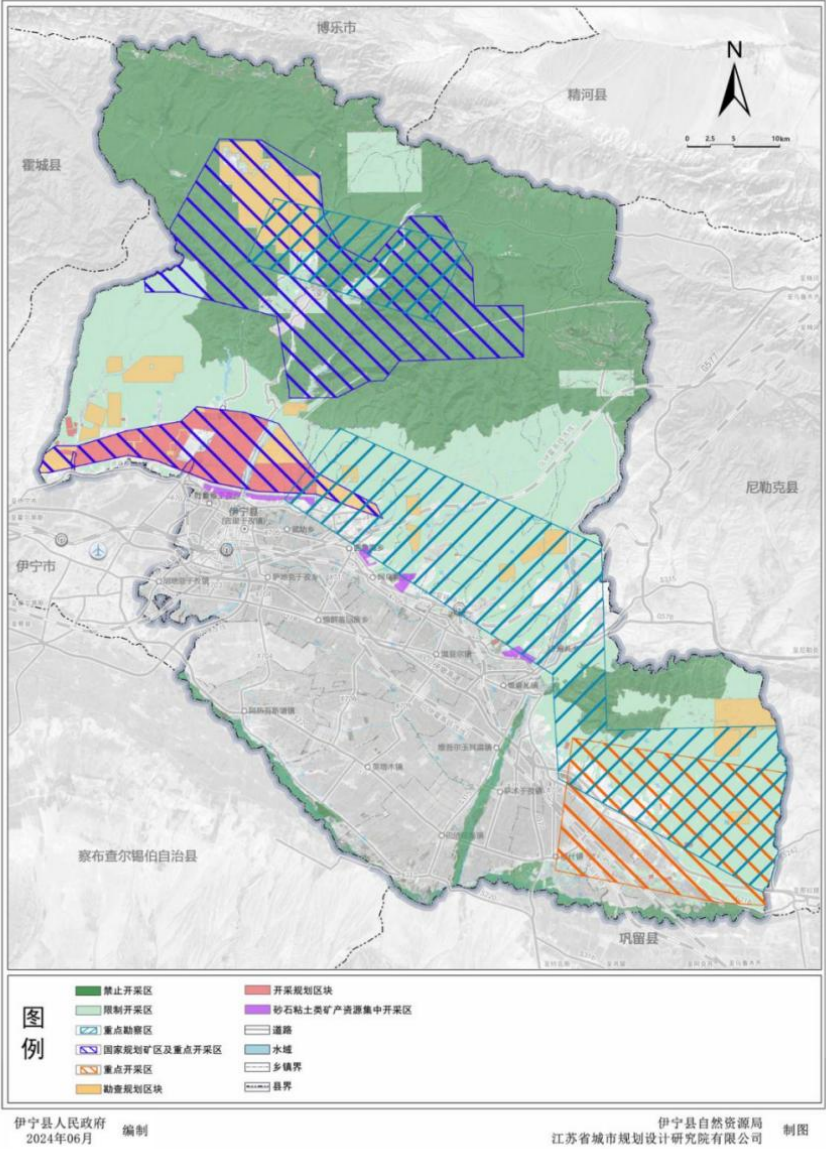


图 2-2 伊宁县县域矿产资源规划图

伊宁县拥有西部黄金阿希金矿、正元矿业塔吾尔别克金矿、金川矿业金山金矿等矿山。采矿权面积 6.55 平方千米，矿石资源量 6018.9 万吨，金金属量 51.86 吨，开采方式为露天开采和地下开采，生产规模可高达 500 万吨/年。2025 年增储金金属量 16 吨，2026 年预计生产黄金 5 吨。黄金产业物流需求规模大，在矿山建设阶段，采矿机械、破碎设备等重型装备、相关药剂需要大件运输、勘察阶段，矿石样品需要送至乌鲁木齐进行分析，产品阶段，标准金部分送往内地进行加工冶炼，副产品硫酸销往全疆。



图 2-3 伊宁县金矿分布示意图

3. 农资农产品物流

新疆是全国优质粮食产品的重要供给基地，伊犁河谷地区是新疆重要的商品粮生产基地之一。2025 年，伊宁县农作物种植面积 116.14 万亩，粮食种植面积 108.99 万亩，粮食总

产量 76.03 万吨，其中玉米种植面积 89.94 万亩，产量 69.34 万吨，除本地消化外，玉米、小麦等粮食需外运至北疆加工企业或内地市场，对铁路、公路联运依赖度高，同时部分玉米对保鲜要求高，需冷链运输，化肥等农资产品主要依赖疆外调入。

伊宁县农资农产品物流需兼顾大宗粮食外运、玉米本地转化及化肥高效配送，未来需强化基础设施与供应链协同，以支撑农业产业化发展。根据各品类粮食种植面积估算相关农资需求量，为贴近实际，农资参数主要参考《新疆维吾尔自治区主要农作物化肥农药定额施用技术规程》、当地农技推广建议及行业经验值。最终估算农资需求量为：粮食种子约 4.6 千吨，化肥约 4.42 万吨，农膜约 1.4 千吨。

表 2-2 2025 年伊宁县各农作物种植面积及产量

品类	种植面积/万亩	产量/万吨
粮食	108.99	76.03
其中：玉米	89.94	69.34
小麦	11.25	5.13
蔬菜	1.22	3.19
油料	1.83	0.2

（二）居民消费需求

1.城乡配送

由于受自然气候、地理条件限制，伊宁县部分工业品和日用品产业基础欠缺，所需的产品品类超出县域自给能力，居民消费品、生活物资等主要从内地输送，城乡居民消费物

流需求大。在此背景下，畅通“农产品上行”与“工业品下行”双向渠道，对满足城乡居民消费需求、促进区域经济循环具有重要意义。

随着伊宁县城城乡居民消费水平的持续提升，对多样化、高品质生活物资的需求日益增长。然而，当前物流体系面临双重挑战，一方面，伊宁县所需的生活物资部分靠内地供应，运输距离长且主要靠公路运输，长距离运输、存储要求高、物流损耗大等导致较高的成本。另一方面，货物运入和运出不对等，出疆物资较少，返程空载率高，导致运输成本偏高。

2. 电商快递

邮政快递物流迅速增长，2025 年，新疆快递业务量完成 5.92 亿件，同比增长 28.8%。在 2025 年春运期间，伊犁州直邮政快递业揽投快递包裹 843.87 万件，揽收量同比增长 56.91%，投递量同比增长 43.74%。2025 年双“十一”期间，伊宁邮件处理中心 10 月处理量达 204 万件，同比增幅 21.43%。2025 年，伊宁县快递业务量 510 万件，但从人均快递量来看，伊宁县人均快递业务量 17 件，远远低于全国平均水平 141 件，发展潜力巨大。伊宁县电商物流发展蓬勃，涌现出“黑麦婆”“杏疆好”“天山花海”等本土企业。依托线上平台，将黑麦列巴、杏皮茶、藜麦、西梅干、果干、薰衣草精油、蜂蜜等 20 余种特色产品销往全国，年销售额约 500 万元。

电商物流的发展对伊宁县物流体系提出了新需求。一方面，伴随直播电商等新业态兴起，本地特色产品与旅游资源的宣传推广，亟需在旅游景区及周边区域建立完善的

寄递服务网点和配套物流设施，以保障产品的高效配送及专业化、特色化寄递服务的实现，从而支撑邮政快递与旅游产业的深度融合。另一方面，以特色农副产品为重点的“寄递+电商+农户”模式正在加速推广，这不仅要求快递网络进一步下沉至乡村，更需构建响应快、稳定性强的物流协作机制，以支撑快递与电商在产销环节的深度协同。

3.冷链物流

伊宁县是伊犁河谷久负盛名的“塞外粮仓”和重要的畜牧业基地。伊宁县是新疆重要的粮食、畜牧、林果基地，盛产玉米、小麦、苹果、葡萄、薰衣草等。农产品初加工（如粮油、果干、乳制品）后的冷链物流、仓储需求突出，收获期（7-10月）需大量短途运输、冷链中转和集散能力，需匹配冷链仓储设施和跨区域干线物流。

产地冷链方面，伊宁县积极推动保鲜库等仓储设施建设，旨在通过延长农产品保鲜期，实现错峰销售，提升附加值与合作社整体效益。疆内居民主要食品消费 59%为冷链食品，对冷链物流需求高。目前，本县冷链基础设施仍处于发展初期，仓储能力与覆盖范围有待进一步扩大，专业化运营水平也有提升空间。

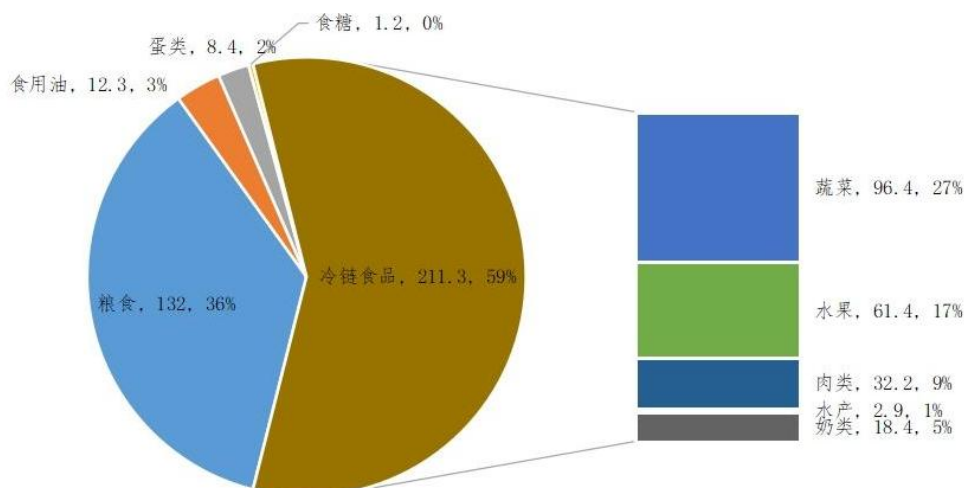


图 2-4 疆内居民人均主要食品消费量及占比（单位：千克/人）

（三）中转集散物流需求

1. 铁路物流集散

伊宁县具有先天的“公铁联运”优势，通过开通大宗商品、冷链专用线，推动煤炭、钢材、玉米等产品“公转铁”，降低运输成本。围绕伊宁东站和布列开站两个站点，现已建成投运的 7 条，围绕伊宁东站建设的有伊犁粮油集团、伊力特 2 条铁路专用线。围绕布列开站建设的有天通伊、中储粮、伊犁亚欧大陆桥、中石油、中石化 5 条铁路专用线。设计运量共计 1490 万吨，吞量主要种类化肥、豆粕、石英石及铁矿石等，吐量主要种类玉米、小麦、钢材及 PVC 等。

伊宁县布列开铁路枢纽是伊宁县最为重要的铁路物流枢纽，衔接伊阿铁路与精伊霍铁路、南疆铁路，承载着日益增长的货物集散需求。内陆地区的纺织服装、箱包、棉服、农产品等经由布列开站运往霍尔果斯口岸，出口至中亚、南非等地，南疆有 1000 万吨煤炭缺口，南北疆的煤炭、铁矿石、建材等也依托该枢纽进行中转集散，支撑南北疆环形铁路网的加快形成。布列开枢纽的集散功能，已成为提升区域

物流效率、促进内外贸流通的关键支撑。



图 2-5 伊宁县铁路物流枢纽分布图

2. 跨境物流中转

中亚等地如乌兹别克斯坦、吉尔吉斯斯坦的有色金属（铜、锌、铝）经铁路进入中国，在伊宁县分拨至内地冶炼厂；利用中亚肉类的价格优势，推动发展进口肉制品冷链加工产业，打造中亚肉制品低温物流中心，销往全国各地。

基于伊宁县的铁路枢纽优势和跨境物流需求，可形成两种核心模式：“进口+加工+分销仓，出口+加工+前置仓”，依托中欧班列、跨境铁路等铁路通道，从中亚国家进口的有色金属、肉类等大宗商品与原料，在伊宁县加工之后，通过加

工区周边的区域分拨中心，将加工后的成品分拨配送至全疆乃至全国各地；面向中亚及欧洲市场，将南通等地的纺织、服装、箱包等商品，通过铁路、公路运输至伊宁县，在此进行最终加工与仓储前置，更快速度、更低成本进入中亚及欧洲市场。通过这两种核心模式以降低跨境物流成本，伊宁县可有效承接跨境大宗货物与加工贸易的中转需求，推动区域物流枢纽与加工产业深度融合，加快建成新疆乃至全国重要的跨境物流与加工贸易中心。



图 2-6 伊宁县货物中转集散示意图

三、面临形势

（一）现代物流战略地位不断提升，为伊宁县物流高质量发展迎来新机遇

近年来，党中央、国务院高度重视物流产业的发展，物流成为支撑国民经济发展的先导性、战略性、基础性产业。2024年2月中央财经委员会第四次会议指出降低全社会物流成本是提高经济运行效率的重要举措；同年11月中共中央办公厅、国务院办公厅印发《有效降低全社会物流成本行动方案》，从全局和战略高度推动有效降低全社会物流成本；2025年政府工作报告再一次提出要“实施降低全社会物流成本专项行动”。这一系列政策举措进一步提升了现代物流的战略地位，也表明现代物流发展模式正向网络化、融合化、数字化、绿色化加速推进。伊宁县作为全国绿色农牧产品生产基地、全疆重要纺织服装产业基地、伊犁河谷商贸物流集散基地、“两霍两伊”一体化发展区重要节点城市，迫切需要紧抓全国、全疆、伊犁州直大力推进现代物流发展机遇，加快推进现代物流模式转变，提升物流枢纽服务能级，强化物流资源整合，塑造区域发展新优势。

（二）“两霍两伊”一体化战略机遇，为区域物流开放协同发展赋予新使命

“两霍两伊”一体化发展高质量推进，首府伊宁市建设全疆副中心城市、北疆城市带商贸中心城市，为伊宁县现代物流实现由“通道”向“枢纽”、由“配套”向“协同”转变带来重要发展机遇。伊宁县处于自治区“一圈一带一群”以伊宁市为中

心北疆城市带发展布局的重要支点位置,是“两霍两伊区域一体化”发展战略的重要组成部分,位居伊犁河谷通往南疆战略通道,有着明显的区位优势、交通优势、资源优势。伊宁县要充分发挥作为内陆腹地迈向联通中亚、欧洲的重要物流节点优势,加快构建更加开放、高效的现代物流体系,深度融入区域发展格局,加强与霍尔果斯市、伊宁市等周边地区的协同联动,推进物流跨区域设施联通、资源共享、协同运作,畅通内外物流通道,跃升物流枢纽能级,不断完善与自身区位和区域发展需求相匹配的物流服务体系,构建形成全方位、多层次、多元化的开放合作格局。

（三）布列开铁路物流枢纽价值凸显，为物流运行体系重塑拓展新空间

伊宁县处于城市发展格局和交通体系深度调整期,伊阿铁路建设工程等重点项目加快实施,正加速重塑县域区域综合交通新格局。布列开站作为伊阿铁路北端起点,铁路物流枢纽地位稳步上升,成为州直“6 枢纽 12 园区 N 中心”物流节点布局中 6 大枢纽之一。伊阿铁路建成后,将衔接伊阿铁路与精伊霍铁路、南疆铁路,形成南北疆环形铁路网,直接提升布列开铁路物流枢纽作为“南北疆转换枢纽”功能,极大提升南北疆物流效率;同时衔接精河枢纽,融入“东联西出”通道,进一步强化对中亚的辐射力,成为“一带一路”中西亚通道的重要支点。伊宁县作为“疆内环起来”战略的关键一环,要主动对接区域综合交通格局重塑要求,进一步放大铁路物流枢纽价值,加快推进粮食、煤炭等大宗物资“公转铁”运输

结构调整，提升多式联运协同服务水平，有效降低物流成本，提高经济运行效率。

（四）县域产业迭代升级加快推进，对产业链供应链融合发展提出新要求

作为经济社会发展的基本单元，伊宁县正聚焦煤化工、矿产品加工、纺织、新能源、新型建材、农副产品加工等产业链，统筹推进上下游企业协作发力、中小企业强链补链，逐步向融合化、高端化、智能化、绿色化转型发展。现代物流作为经济社会发展的重要支撑，伊宁县要充分发挥物流在塑造供应链竞争新优势上的关键作用，不断适应全县重点产业改造提升、转型升级和做大做强的战略需要，加快补齐专业化物流基础设施、业态功能、技术装备等短板，推进物流服务超越传统仓储运输范畴，深度嵌入产业链上下游，实现从单一物流环节向一体化供应链服务跃升。依托伊犁产业协作园区建设契机，围绕纺织等特色产业，发展供应链管理、定制化物流、智慧仓储、产运销一体化等高附加值服务，以物流的高效组织和供应链的有机整合，赋能产业降本增效。通过推动物流与制造业、商贸业、农牧业等产业的深度融合、协同发展，逐步构建起以供应链为核心竞争力的现代化产业服务体系，为伊宁县域经济高质量发展注入强劲动力。

（五）消费升级与乡村振兴释放需求潜力，为民生物流服务塑造新场景

当前国家层面坚持扩大内需战略基点，加快推进乡村全面振兴，正深刻重塑伊宁县民生物流与消费物流的发展格局。

随着县域消费市场持续扩容与消费结构不断升级，城乡居民对生鲜农产品、高品质工业消费品的需求日益增长，“工业品下行”“农产品上行”规模与效率要求显著提升，对物流服务的专业化、标准化和一体化水平提出更高要求。伊宁县作为北疆人口第一大县，是伊犁河谷久负盛名的“塞外粮仓”和重要的畜牧业基地，农产品加工对冷链物流的需求不断扩张，“即时零售”“直播带货”、社区团购等新消费模式逐步兴起，对物流配送的时效性、可靠性及末端触达能力提出了更高标准，冷链物流、即时配送、末端配送等业态发展稳步加快。伊宁县要逐步构建适应城市发展需要、联通城乡、满足人民生活需要的城乡物流运行体系，持续整合仓储、车源、货源、快递等各类资源，加强商贸物流基础设施建设，加快县域物流网络向乡村末端延伸，有效破解农产品“最初一公里”进城与工业品“最后一公里”下乡的双向流通瓶颈，为伊宁县畅通城乡经济循环、激发内需潜力、增进民生福祉提供有力支撑。

四、发展定位与重点

（一）指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的二十大和二十届历次全会精神、第三次中央新疆工作座谈会精神，完整准确贯彻新时代党的治疆方略，贯彻落实自治区党委决策部署，以推动高质量发展为主题，培育壮大新质生产力、建设现代化产业体系，锚定中央赋予新疆的“五大战略定位”，深入推进融入丝绸之路经济带核心区重要支点建设、深度融入伊宁区域副中心城市战略，着力优化物流枢纽节点布局，构建物流“通道+枢纽+网络”现代物流运行体系；着力推动物流与产业融合发展，加快构建与县域产业适配的物流服务体系；着力推动物流数智绿色升级，培育物流发展新动能；着力完善县乡村一体配送体系，增强民生物流保障水平，为推进伊宁县经济高质量发展提供有力支撑。

（二）基本原则

枢纽引领，能级提升。充分发挥伊宁县在丝绸之路经济带核心区及伊犁河谷的区位优势，高标准建设枢纽型物流基础设施，完善多式联运体系，增强资源吸附能力和区域辐射能力。着力增强铁路物流枢纽集聚辐射能力，实现要素集聚、功能升级、网络拓展、区域协同，实现从“通道”向“枢纽”的发展跃升。

统筹兼顾，协同联动。强化全局视野和系统思维，统筹县域内物流节点、交通场站、产业园区与城镇空间布局，提

升县乡村物流一体化发展水平。积极融入自治区乃至全国物流网络，深化与霍尔果斯、伊宁空港等口岸的联动协作，构建跨区域协同物流服务体系。

集聚集约，融合创新。引导物流资源向重点物流园区和中心节点集聚，促进设施共享、功能集成。大力推动物流业与纺织、新材料、农副产品加工等产业深度融合，发展供应链物流新模式，构建高效便捷物流供应链服务体系。鼓励技术、管理和业态创新，激发产业内生增长动力，提升价值链水平。

智慧绿色，安全韧性。以科技赋能物流创新发展，推动5G、大数据、人工智能等新技术在物流全场景的应用，加快物流数字低碳转型升级。坚持绿色低碳发展道路，深入推进现代物流节能减排，实现物流全链条绿色化发展。健全物流安全监管与应急响应机制，增强产业链供应链的抗风险能力和安全韧性能力。

（三）发展目标

到2035年，基本建成内联外通、高效便捷、智慧绿色的现代物流体系，将伊宁县建设成为联通内外的区域性铁路联运转运枢纽、服务伊犁河谷的农牧产品集散中心、北疆地区重要的商贸流通组织中心、伊犁州直特色产业供应链组织中心，成为伊犁州直产业发展强引擎，县域物流高质量发展标杆。

物流骨干设施体系加快完善。“一枢纽一园区”物流节点网络全面形成，布列开铁路物流枢纽、伊宁站物流园区全

面建成投用，运营组织水平显著提升，构建形成功能完备、衔接顺畅的骨干物流设施体系。物流网络通达能力显著增强，联通南北疆的物流通道畅达能力显著提升。多式联运网络加速完善，以布列开铁路枢纽为核心，打造一批公铁联运精品线路和服务产品，支撑大规模货物集散与跨区域流通的能力显著增强。

物流服务质量效率显著提升。全社会物流综合成本显著降低，物流网络通达能力显著增强，形成县域一体、市县协同、口岸联动的物流通道网络。货物运输结构明显优化，煤炭、粮食等大宗货物实施“公转铁”成效明显。到 2030 年，社会物流总费用与 GDP 的比率降至 14%左右，铁路货运量占比较 2024 年末提升 3 个百分点。到 2035 年，社会物流总费用与 GDP 的比率降至 12%左右，铁路货运量占比较 2024 年末提升 5 个百分点。城乡物流一体化水平显著提升，建成 9 个乡镇配送中心。物流主体服务能力不断增强，引进培育 5 家左右具备全国网络和跨境服务能力的现代化物流企业。

物流产业融合发展不断深化。高标准推进伊东工业园区物流配套设施建设，围绕伊宁东物流园，布局建设一批现代化仓储物流设施，纺织、农产品加工等产业物流专业化水平显著提升。供应链物流、冷链物流、电商物流等业态成为重要增长极。到 2030 年，培育 3-5 个物流与制造、商贸、农业深度融合发展的典型示范。

智慧绿色物流水平显著提升。重点物流园区推广自动化立体仓库、智能分拣机器人等智能装备，实现智慧物流平台

化管理。全县新增及更新物流配送车辆中新能源车辆比例力争达到 50%，物流园区、配送中心广泛应用屋顶光伏、充换电一体化设施等绿色物流设施装备。到 2030 年，布列开铁路物流枢纽、伊宁站物流园的智慧化绿色化水平明显提升，在数字货运、供应链管理等领域建成一批标杆示范项目和应用场景。

表 4-1 主要预期指标

序号	指标名称	2030年	2035年
1	社会物流总费用与GDP比率	14%左右	12%左右
2	物流枢纽	建成自治区级物流枢纽1家	“一枢纽一园区”物流节点布局全面形成
3	多式联运	铁路货运量占比较2024年末提升3个百分点	铁路货运量占比较2024年末提升5个百分点
4	城乡物流	建成5个乡镇配送中心	建成9个乡镇配送中心
5	产业融合	培育1-2个物流与制造、商贸、农业深度融合发展的典型示范	培育3-5个物流与制造、商贸、农业深度融合发展的典型示范
6	智慧绿色	新增及更新物流配送车辆中新能源车辆比例达到30%	新增及更新物流配送车辆中新能源车辆比例达到50%
7	主体培育	引进培育2家具备全国网络和跨境服务能力的现代化物流企业	引进培育5家具备全国网络和跨境服务能力的现代化物流企业

（四）发展重点

“十五五”时期，重点围绕“一大枢纽、四大体系”推进实施，提升伊宁县现代物流高质量发展水平。

聚力打造一大物流枢纽。发挥布列开铁路物流枢纽伊阿

铁路起点及入疆货运转接地独特优势，强化玉米、化肥、板材、矿产、油品等大宗物资集货组织能力，提升铁路物流规模化组织化水平。完善口岸作业功能，加强与霍尔果斯口岸联动，提升国际联运服务能力。进一步强化布列开铁路物流枢纽辐射南北疆的枢纽功能，打造伊犁河谷区域性大宗货物集散中心、农资农副产品集散中心、中欧班列转运中心，成为伊犁州直物流枢纽节点体系中的核心节点。

着力构建四大物流体系。**高效畅达的商贸物流体系。**聚焦打通对外贸易通道与深化服务本地商贸流通，面向商贸市场转型升级、电商与跨境电商发展，大力发展仓配一体、快递快运、冷链物流、保税物流等业态，提升商品跨区域集散与贸易能力。**供需适配的产业物流体系。**面向农副产品加工、煤化工、能源、矿产品加工、纺织、新型建材等主导产业，完善产业物流配套设施，发展供应链一体化服务，大力提升产业链运作效率与竞争力。**惠民的民生物流体系。**优化城乡高效配送网络，补齐城乡配送“最后一公里”短板，加快健全农村寄递物流网络。进一步提升邮政快递、冷链物流、共同配送等民生物流品质化、便利化水平，满足人民日益增长的美好生活需要。**安全韧性的应急储备体系。**围绕农产品农资、应急救援物资等领域，结合“军民融合”“兵地融合”的储备需要，建立战时启用、急时应急的战略和应急物资储备体系，提高对能源、粮食等战略物资安全的物资保障能力。

五、空间布局方案

（一）空间结构分析

1.国土空间结构

伊宁县规划形成“一廊三片、一核三带”的全域国土空间开发保护格局。

一廊：即沿伊宁县北部科古琴—博罗科努山形成沿山生态保育廊道。

三片：北部中高山水源涵养区、中部低山土壤保持区、南部河谷平原发展区。

一核：即县城城镇化发展核心区，通过全面对接伊宁市同城一体化发展，将伊宁县建设成为伊犁河谷高质量发展典范城市、伊犁州首府生态宜居后花园。

三带：即依托县域东西向主要交通廊道及伊犁河谷，打造北山产业城镇带、中部商贸产业城镇带、沿伊犁河北岸旅游产业经济带。

伊宁县现代物流体系发展规划的编制，需契合伊宁县国土空间总体格局，重点依托“一核三带”格局进行物流节点和物流网络的规划布局。

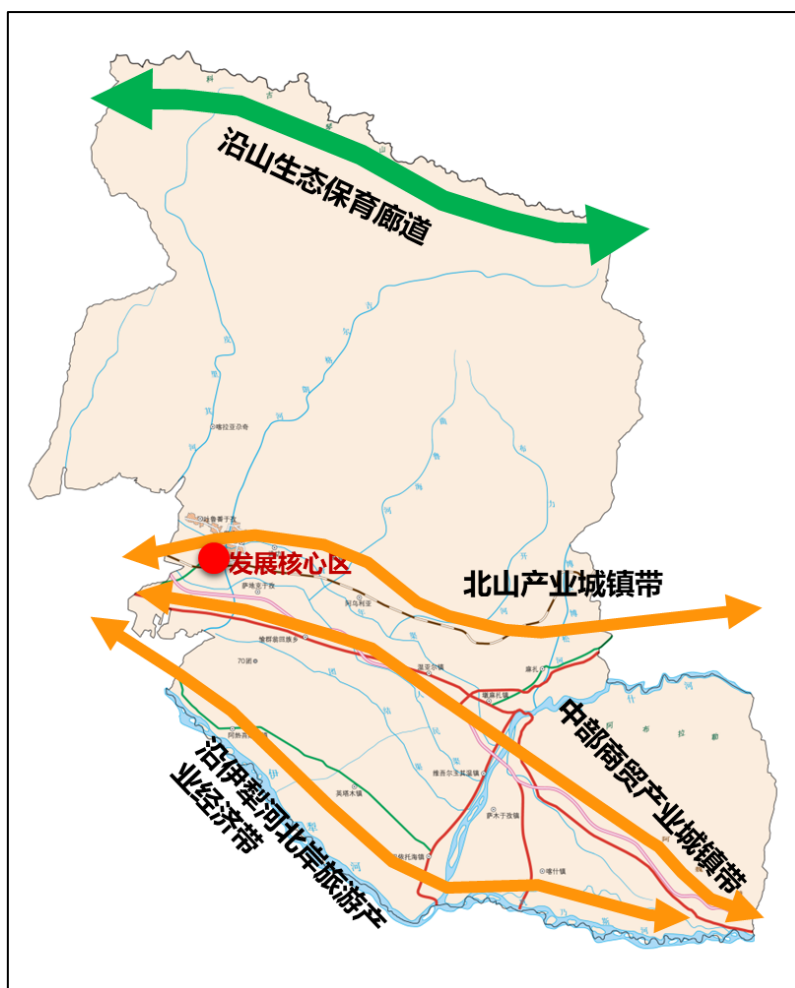


图 5-1 伊宁县“一廊三片、一核三带”国土空间布局

2.规划范围

本规划范围为伊宁县行政辖区全域，县辖 16 个乡镇。伊宁县中心城区主要为中心城区城镇开发边界围合区域，面积约 24.53 平方千米。

（二）布局原则与思路

加强与《伊宁县国土空间总体规划(2021-2035 年)》衔接，结合国土空间开发保护战略与目标，与伊宁县总体规划相衔接，重点把握其与周边城市重要功能区域、区域重要基础设施布局的关系，综合考虑国土空间结构、国土空间结构、产业布局体系、城乡网络一体、国家战略储备等五大布局因素。

强化交通与产业联动。交通联动方面考虑依托伊宁东站、布列开站等铁路场站建设以及区域公路通道交汇等交通格局，规划布局物流节点。产业联动方面考虑伊宁县农副产品加工、纺织、矿产品加工、新型建材、商贸流通等产业布局，围绕产业物流需求进行物流设施的规划布局。

强化网络构建与功能完善。网络构建方面重点围绕铁路、公路、产业园区、专业市场，规划层次清晰、功能完善的物流节点网络，形成枢纽引领、园区支撑、干支衔接、覆盖城乡的三级物流体系。功能完善方面加快物流节点设施建设，完善国际国内多式联运、产业供应链物流、供应链金融、智慧物流等物流功能，提升物流服务能级。

强化枢纽引领与物流集群。依托布列开站、伊宁东站等关键交通节点，布局高能级物流枢纽，融入伊犁州直乃至全疆、全国的“通道+枢纽+网络”运行体系。围绕物流枢纽集聚多式联运、国际贸易、大宗物流集散与交易、流通加工、供应链物流等物流项目，形成物流产业集群。

存量优化与增量拓展。按照存量优化、增量拓展的原则，提出伊宁县已有各物流节点设施的提升和改造措施。对布列开站、伊宁东站周边存量物流资源进行统筹规划、能级提升，同时提出电商快递、冷链物流、粮食与物资储备物流等专业物流节点的建设思路。

（三）布局规划模型

1.城市三级物流网络

伊宁县城市物流网络着力构建“物流枢纽（物流园区）-

配送中心-末端网点”三级城市物流体系。

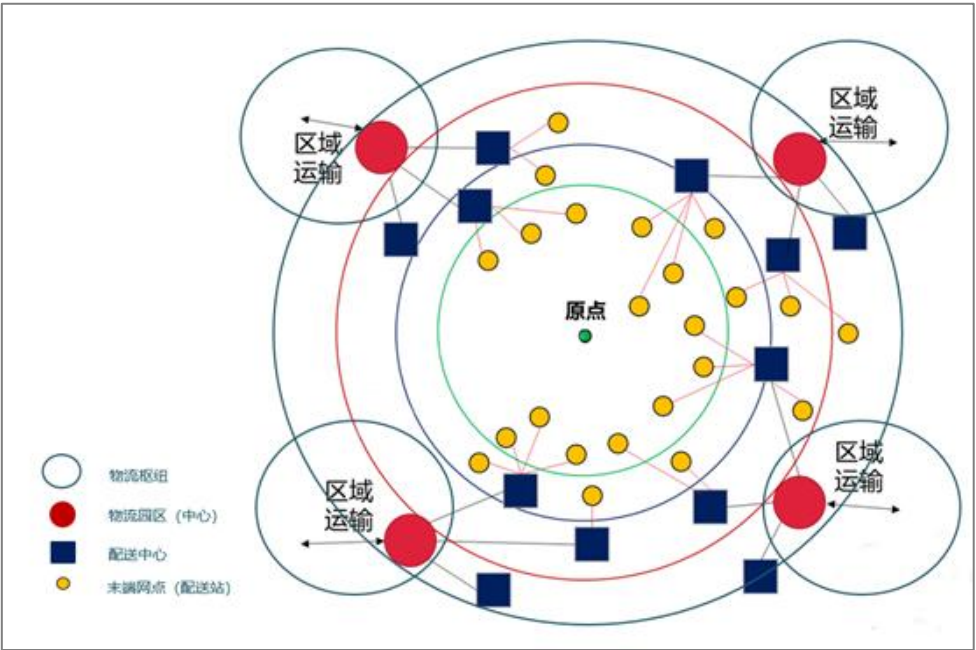


图 5-2 城市三级物流网络模型

表 5-1 城市物流网络规划指引

节点名称	一级网络		二级网络	三级网络
	物流枢纽	物流园区	配送中心	末端配送网点
功能定位	辐射区域更广、集聚效应更强、服务功能更优、运行效率更高的综合性物流设施群	承担城市物流一级分拨功能，开展外部货物进城前的中转分拨，减少大货车进城的负面影响	承接物流园区货物，通过优化组织，将货物高效配送至末端网点	紧密对接需求端，覆盖率较高，能够提供便捷服务
功能特点	在物流网络中发挥关键节点、重要平台和骨干枢纽作用	货物处理能力大，周转效率较高，服务功能全	货物处理能力较大，周转效率高	货物处理能力较小，周转效率高
选址原则	主要依托物流园区、交通枢纽	城市外围，货流来源的主要方向，进城干线通道周边等	城市主干路周边，或工业集聚区和商贸集聚区周边	紧邻需求端，覆盖主要的商业圈与社区
主要设施	物流园区、分拨中心、配送中心等设施	分拨中心、配送中心、仓库、分拣加工设施、信息平台、停车设施、配套服务设施	存储设施、分拣加工设施、停车设施、信息服务设施	存储设施、停车设施、信息服务设备
服务范围	面向国际、联动内地、服务州直	服务州直及周边地区	服务半径 5-10 公里，服务人口 5-10 万人	服务半径 0.2-1 公里，服务人口 1000-5000 人

2.农村三级物流网络

伊宁县农村物流网络着力构建“县级物流中心-乡镇物流综合服务站-村级物流服务站”三级农村物流服务体系。

表 5-2 县乡村物流网络规划指引

节点名称	一级网络	二级网络	三级网络
	县级物流中心	乡镇物流综合服务站	村级农村物流服务站
功能定位	县域与外部区域之间物流交换的枢纽节点，作为县域范围内物资集聚和物流组织的中心	县域物流网络体系上接县、下联村的中间节点，承担区域内物流组织与管理，支撑农村物流各类物资的中转仓储和分拨配送	农村物流网络节点体系中的基层网点，处于节点体系的末端，实现农村末端物流的集聚与配送
选址原则	选择交通便利的地点，或依托批发市场、电子商务产业园等	以商超、邮政、客运站点、快递集聚点等为依托	以行政村的农村综合服务中心、邮政及供销服务点、便利店、客运站点等为依托
发展目标	整合县级商贸流通市场、干线物流、快递物流、农资配送等资源，强化县域农村物资下行、农副产品上行服务能力	整合乡镇快递收发、农村电子商务、农资代购、农产品代销等资源，打造上接县、下联村的中间物流节点，支撑农村各类物资的中转仓储和分拨配送	推动行政村实现各类物资“最先一公里”和“最后一公里”有序集散和高效配送
服务范围	县域	各乡镇	行政村

（四）物流节点总体布局

1.一级物流网络：一枢纽一园区

结合伊宁县物流节点、物流通道、产业布局、国土空间规划及用地条件等情况，规划形成“一枢纽一园区”的物流节点空间布局结构。

一枢纽：布列开铁路物流枢纽

一园区：伊宁东站物流园

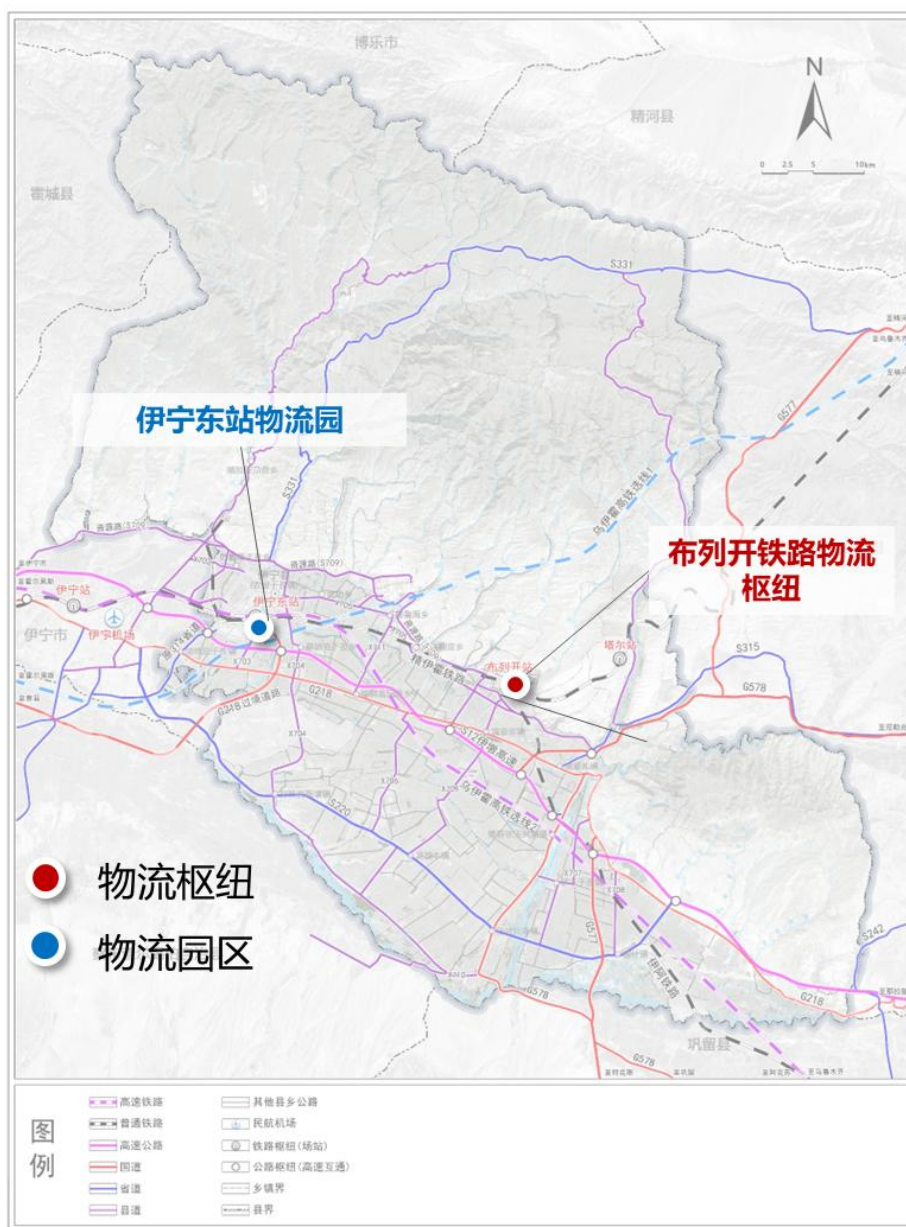


图 5-3 伊宁县“一枢纽一园区”物流节点总体布局

2.二级物流网络：配送中心规划

县域物流配送中心的主要职能：面向县域产业、居民生活物流、农产品物流需求，引导县域物流资源集聚发展，提供干支配运输组织、仓储服务、电商快递、流通加工、配套服务等综合服务功能。

依据伊宁县物流需求的预测分析和人口分布，结合已有物流设施基础及城市发展方向，规划建设 9 大配送中心。

表 5-3 伊宁县乡镇配送中心

级别	乡镇名称
镇配送中心	墩麻扎镇、英塔木镇、喀什镇、巴依托海镇、维吾尔玉其温镇、温亚尔镇、萨木于孜镇
乡配送中心	愉群翁回族乡、吐鲁番于孜乡



图 5-4 伊宁县乡镇配送中心分布图

（五）重点枢纽（园区）定位

表 5-4 重点枢纽（园区）定位

	园区名称	功能定位
1	布列开铁路物流枢纽	发挥伊阿铁路起点及入疆货运转接地的独特优势，辐射南北疆，提供大宗货物及集装箱装卸、整车换轨功能，提供简化霍尔果斯口岸过货流程，打造伊犁河谷区域性大宗货物集散中心、农资农副产品集散中心、中欧班列转运中心。
2	伊宁东站物流园	依托伊宁东站及铁路专用线，服务煤炭、纺织、建材、粮食、农产品及农资、冷链生鲜产品等货种，打造工业品服务为主、生活物资服务为辅的综合性物流园区，重点建设大宗物资集散中心、供应链物流服务中心、冷链物流中心。

1.布列开铁路物流枢纽

1) 布局选址

位于伊宁县精伊霍铁路布列开货运站，沿精伊霍铁路两侧布局，西至吐尔逊河，东至伊阿铁路、X709，南至 X705，占地面积约 7.16 平方公里。

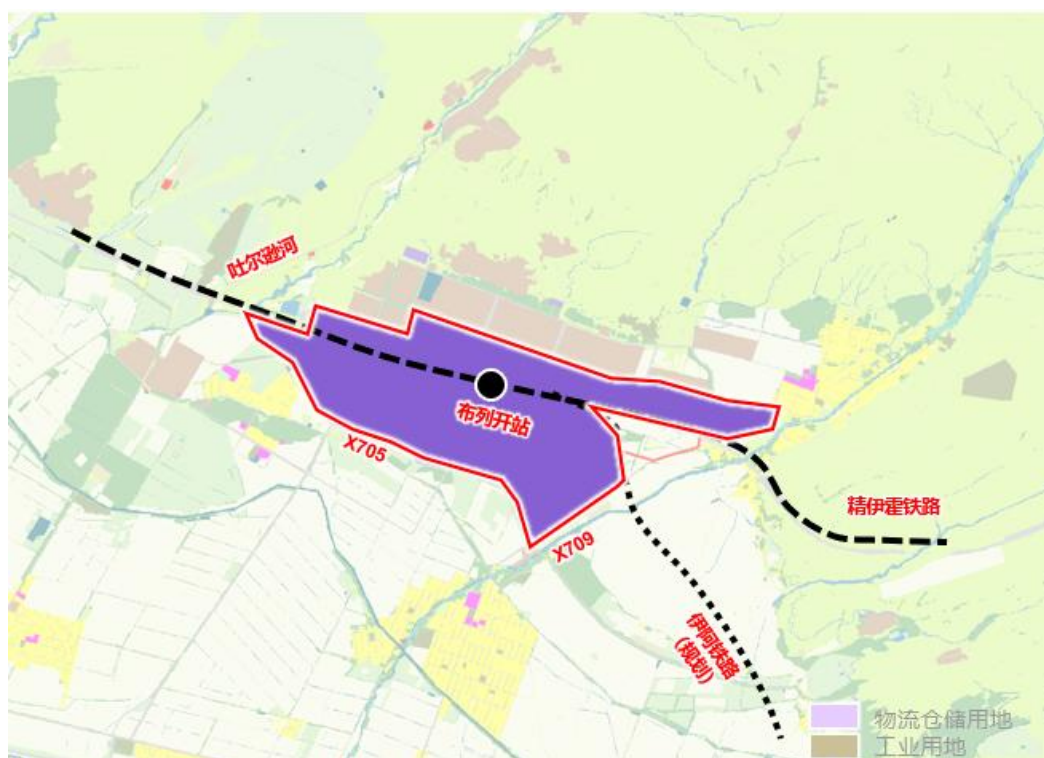


图 5-5 布列开铁路物流枢纽选址范围

2) 发展定位

发挥伊阿铁路起点及入疆货运转接地的独特优势，辐射南北疆，提供大宗货物及集装箱装卸、整车换轨功能，提供简化霍尔果斯口岸过货流程，打造伊犁河谷区域性大宗货物集散中心、农资农副产品集散中心、中欧班列转运中心。

3) 建设方向与重点

①完善口岸作业功能，加强与霍尔果斯口岸、伊宁保税仓等联动，推进建设海关监管作业区、边境前置仓等设施，打造霍尔果斯口岸铁路进出口货物集散缓存区，开展进出口报关、保税仓储、分拨集散等业务。

②规划建设大宗物资转运中心，强化玉米、化肥、板材、矿产、油品、危化品等疆内物资集货组织能力，建设数字物流货运平台，提升铁路物流规模化组织化水平。

③大力发展国际联运业务。服务伊东工业园区以及伊犁河谷地区当地产业，开行装载纺织布、大型机械设备、油罐、瓷砖等出口产品的国际班列，通过国际联运方式从霍尔果斯口岸站发往国外。

④发展贵金属供应链物流业务，围绕霍尔果斯经济开发区、伊宁县、察布查尔锡伯自治县、尼勒克县、新源县、特克斯县、巩留县、昭苏县等八矿一园金矿布局 and 伊宁县黄金冶炼产业布局，提供金精矿、冶炼金等产品的仓储、分拨、运输等业务。加快推进大型矿山机械设备入疆的公铁联运业务发展，解决大型矿山机械设备公路运输入疆面临的道路条件制约问题。

⑤把握伊阿铁路建设契机，围绕南疆 1000 万吨煤炭需求缺口，依托布列开站打造衔接伊犁河谷地区和南疆地区的铁路大宗物资快运班列，打造区域性的大宗物资货运中转基地。

2.伊宁站物流园

1) 布局选址

位于伊宁县精伊霍铁路伊宁站西侧，分为两片区。其中片区一东至 S314、西至滨河西路、南至精伊霍铁路、北至铁路大道，占地面积约 1.04 平方公里；片区二南至工业大道、北至精伊霍铁路，占地面积约 0.27 平方公里。



图 5-6 伊宁站物流园选址范围

2) 发展定位

依托伊宁站及铁路专用线，服务纺织、建材、装备、农资化肥等大宗物资和粮油、生鲜水果、肉类等农产品，打造工业品服务为主、生活物资服务为辅的综合性物流园区，重点建设大宗物资集散中心、供应链物流服务中心、冷链物流中心。

3) 建设方向与重点

①打造纺织供应链物流体系。依托纺织产业区一期、二期的产业基础，强化与纺织集采供应链平台的合作，整合集聚区域公路和铁路运输资源，增强物流供应链组织调度能力，推动大宗纺织原料及成品的公铁联运体系建设，打造集采购贸易、供应链管理、供应链金融等功能于一体的纺织供应链物流体系。

②提高大宗物资物流集散水平。依托伊力特物流公司、伊犁粮油集团等铁路专用线，建设数字物流货运平台，强化铁路和公路货源组织能力，提高化肥、建材、矿产、粮油及农资等大宗物资的疆内集货分拨能力。

③建设区域商贸物流服务平台。发挥园区临近伊宁市的区位优势，面向伊宁市各大生产资料和消费品专业市场，提供公共仓储、采购分销、干支线运输、城市配送等服务。

④建设城市综合冷链物流中心。面向伊宁县及伊宁市居民冷链消费需求，开展城市冷链仓配和加工业务。建设公共冷链仓储配送中心，引进第三方冷链仓储和配送企业，为本地中草药、果蔬及牛羊肉鲜肉销售企业提供冷链仓储、流通包装、分拨配送等服务。建设牛羊肉冷链深加工中心，引进牛羊肉类食品深加工企业，围绕本地及进口牛羊肉，开展分割肉、熟食、罐头、调理食、肉干等产品的深加工业务。建设中药材及果蔬加工中心，引进中药材及果蔬加工企业，开展中药材的烘干、炒炙、切片等加工业务，以及果蔬的净选分类以及果干、果汁、脱水蔬菜等综合加工业务。建设冷链

供应链仓配中心，面向农产品加工企业，提供原材料及产品的集中采购、公共仓储、分拨分销、仓配一体等供应链服务。

⑤探索发展国际联运业务。服务伊东工业园区以及伊犁河谷地区当地产业，加强与霍尔果斯口岸协作，开行装载纺织布等出口产品的国际班列，通过国际联运方式从霍尔果斯口岸站发往国外。

（六）县乡村三级物流体系规划

构建“县级物流中心+乡镇物流综合服务站+村级物流服务站”三级物流体系。

1.一级网络——县级物流中心

统筹交通、商务、供销、邮政等既有县域物流资源，依托县级汽车站、高速公路匝道或铁路货运站，在伊宁县城、墩麻扎镇布局建设一个物流中心，引导物流资源集聚，实现县域物流服务网络与干线物流网络的有效衔接。承担大批量的工业品、快消品和农产品的仓储、加工、分拨、配送功能，为下一级乡镇网点提供农产品的上行和快消品、工业品下行的物流服务。采用政府支持、企业参与的模式，统筹推进县级物流中心建设。

依托县级物流中心打造以服务于居民消费和特色产品电商销售的电商快递物流中心。打造快递快运共同配送中心，依托已有快递快运企业，推动末端配送资源的整合集聚，引导企业共同建设快递末端的城乡共同配送中心，降低末端最后一公里的快递配送成本。推动特色产品电商物流中心建设，围绕伊宁县特色农产品、工艺品等商品，引进培育电商销售

企业，依托快递资源建设电商仓配一体物流中心，支撑当地特色产品的电商销售业务。



图 5-7 伊宁县县级物流中心布局

2.二级网络——乡镇物流综合服务站

乡镇物流综合服务站是农村物流网络节点体系中衔接一级县域节点和三级乡村节点的中间节点。优先利用乡镇客运站、邮政所、农村电商服务中心等现有设施资源，建设乡镇物流综合服务站，融合快递、快运、农资运输、仓储等功能，推动形成“一乡一站”的农村物流综合服务格局。

一是依托现有乡镇客运站，增加物流服务功能，改造升

级为乡镇物流综合服务站。二是对具备条件且物流需求较大的乡镇（5000 人以上），可选址新建乡镇物流综合服务站。三是委托第三方农村物流企业，充分利用邮政、供销社、电商服务网点等设施资源，通过业务合作的方式统筹组织辖区内的农村物流服务。

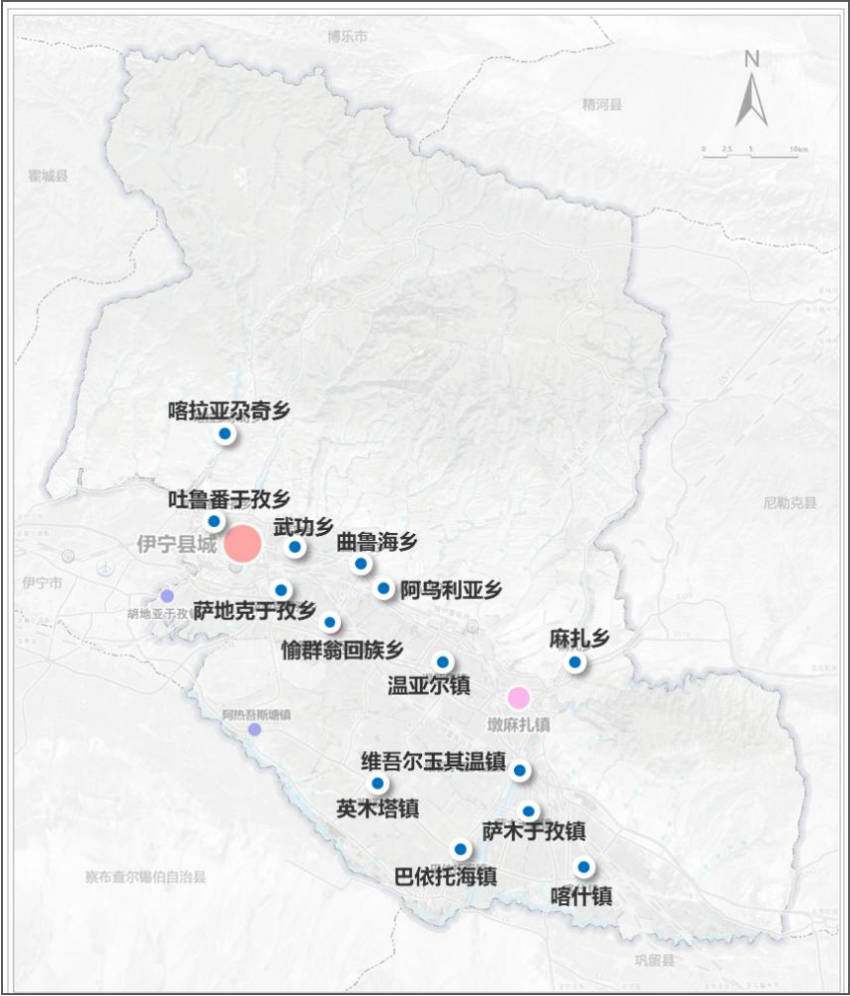


图 5-8 伊宁县乡镇物流综合服务站布局

3.三级网络——村级农村物流服务点

按照“服务全覆盖、建设看需求”的原则，优先选择有需求、有基础的建制村，整合乡村生活综合服务中心、助农服务中心、村邮政、便利店等，实行“多站合一、多点合一”，融合快递收发、代销代购、信息服务等多重便民服务功能，

建设具备村级快递物流收发服务、综合便民服务的村级农村物流服务站，健全农村物流的末端网络。

一是充分利用农村生活综合服务中心、助农服务中心、农村客运点等相关公共设施资源，为乡村物资集散提供服务的场所。二是以小卖店、超市、村邮站为载体，开展日用生活消费品、农资以及快件接取送达服务的场所。三是对有条件的乡镇，可探索定时、定点、定线的农村物流“货运班车”服务，直抵终端农村物流服务站，打通农村物流配送“最后一公里”。对物流需求不大、人口较少的乡镇，可探索“客运+物流”服务模式，推广乡村客运车辆代运邮件快件快运。

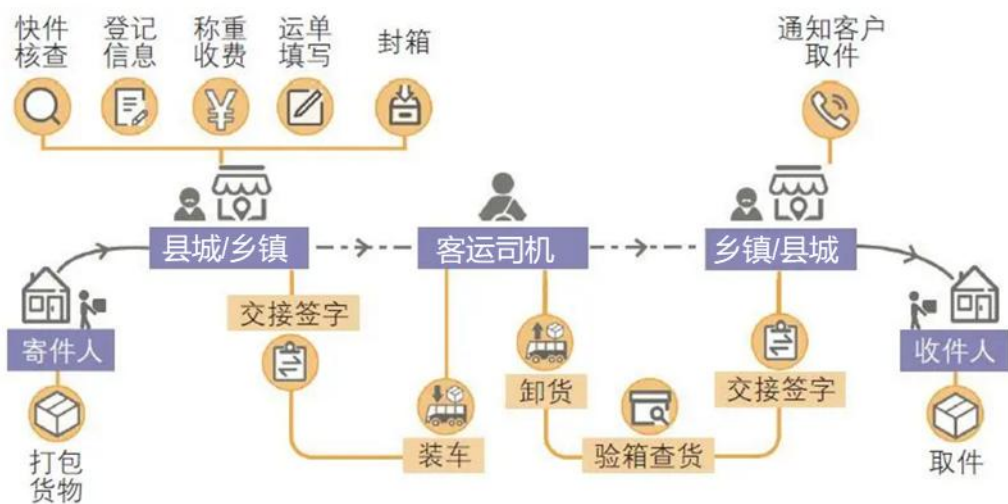


图 5-9 伊宁县乡村客运物流运营模式示意图

（七）物流通道规划建设

1.对外物流通道

（1）公路物流通道

伊宁县已形成以 G218、S315、S220 线、S12 伊墩高速、G577 线等为主通道轴线的“六横九纵”县域公路网骨架结构，初步建成“一环双轴三通道”为骨架，县乡道路为经脉的公路

交通网络，是伊宁县对外的主要物流通道。

一环：由北山坡-伊宁县公路（S709 线）、S314 线、G218 线过境公路、南环 S220 线、G578 线麻扎乡-巴依托海乡构成。环线串联伊宁县绝大部分乡镇，是城镇之间的居民沟通、货物运输的重要桥梁。

双轴：由 S12 线伊宁—墩麻扎、G218 线伊宁县境内段两个项目组成，路线向西连接新疆最大陆路口岸霍尔果斯口岸，向东穿越巩留县、新源县、巴州最后通道 G216 线可到达乌鲁木齐，是伊宁县对外沟通最主要的公路通道。

第一通道：G577 线旱田-特克斯，是伊宁县与特克斯县之间联络的主要公路通道。

第二通道：G578 线墩麻扎-尼勒克，是伊宁县与尼勒克县之间联络的主要公路通道。

第三通道：S331 线伊宁县-托乎拉苏-苏布尔互通，本项目是连接托乎拉苏景区的唯一通道，同时待 G577 精河至伊宁建成后也是伊宁县至精河方向的重要通道。



图 5-10 伊宁县公路物流通道

（2）铁路物流通道

目前伊宁县域内仅有一条精伊霍铁路，境内全长约 50km，精伊霍铁路自精河站引出，最终接入霍尔果斯口岸，东西横贯伊宁县，是中哈两国间的国际通道，分别于伊宁县南设伊宁东火车站，于伊东工业园附近设布列开火车站。伊宁县依托伊宁东站、布列开站两大铁路节点，构建对外的铁路物流通道。

“十五五”期间，伊宁县应遵从自治区及伊犁州直铁路规划建设部署，积极跟进相关工作，协助推动伊宁—阿克苏铁路建设进程，配合精河—霍尔果斯铁路复线工程研究、积极参与伊宁—库尔勒铁路前期研究工作。

伊宁—阿克苏铁路（已开工）：伊宁至阿克苏铁路是穿越天山实现新疆南北疆交流的一条快速便捷通道，改变南北疆联系绕行局面，强化区域路网灵活性。

伊宁至巴伦台铁路（前期研究）：作为伊犁盆地与南疆中心城市库尔勒间的快速便捷通道，为伊宁县居民出行提供多元化的选择，也是有效沟通青海、四川铁路网，打通伊犁州直与西南地区联系的铁路通道，对加强霍尔果斯口岸与我国西南方向的交流具有重要意义。

精伊霍线二线（前期研究）：精伊霍线二线自精河，经伊宁县、伊宁市、霍城县至霍尔果斯。二线是第二亚欧大陆桥的重要组成部分，建成后将解决精伊霍铁路负载能力趋于饱和的现状，承担我国腹地与中亚等国之间的客货交流，提

高“天山环线”的运输能力，增加铁路客货运输的占比。

铁路规划建设表

路线名称	建设性质	技术等级	项目全长 (公里)	建设时间	投资 (亿元)
伊宁至阿克苏铁路	新建	电力	438	2023-2028	215
精伊霍线二线	改建	电力	289	2025-2030	86
伊宁至巴伦台铁路	新建	电力	503	2025-2030	172



图 5-11 伊宁县铁路物流通道

(3) 航空物流通道

伊宁县未设立机场，目前航空出行依托伊宁市伊宁机场，机场距离伊宁县约 20km，通过 S12 伊墩高速与 G218 线进行连接。伊宁机场迁建后新机场距离伊宁县约 70 公里，航空出行距离将大幅增加。根据伊犁州直上位规划，综合考虑区位优势、出行需求、综合交通网布局等因素，结合伊宁县自身发展，十五五期间谋划研究托乎拉苏草原通用机场和墩麻扎通用机场建设时机。

托乎拉苏草原通用机场。谋划托乎拉苏草原通用机场建

设计划，扩大通用航空作业覆盖，积极推进政府采购通航作业用于边境巡查、应急抢险、医疗救助等领域，低空旅游、草原消防、应急救援等业态。助力伊犁州打造环伊犁河谷低空旅游航空体系。

墩麻扎通用机场。基于墩麻扎镇处于伊犁河谷“十字路口”，汇聚 2 个产业园区、3 条州际铁路、4 条国省干线的区位优势，启动墩麻扎通用机场建设时机研究，作用于应急救援、短途运输、产业支撑，是构建伊犁河谷最大物流集散中心的有力支撑。

机场建设规划表

路线名称	技术等级	建设时间	投资（亿元）
托乎拉苏草原通用机场	A1	2025-2030	5
墩麻扎机场	A1	2025-2030	5



图 5-12 伊宁县航空物流通道

2. 县域配送网络通道

伊宁县骨干配送网络由中心城区的快速路、主干路以及外围的高速公路、一级公路、二级公路构成，支撑配送网络由中心城区的城市道路构成。为加强配送车辆通行管理，需要合理确定城市配送车辆的通行区域与时段，大型货车不得在支撑配送网络上通行，保障配送网络安全与效率。

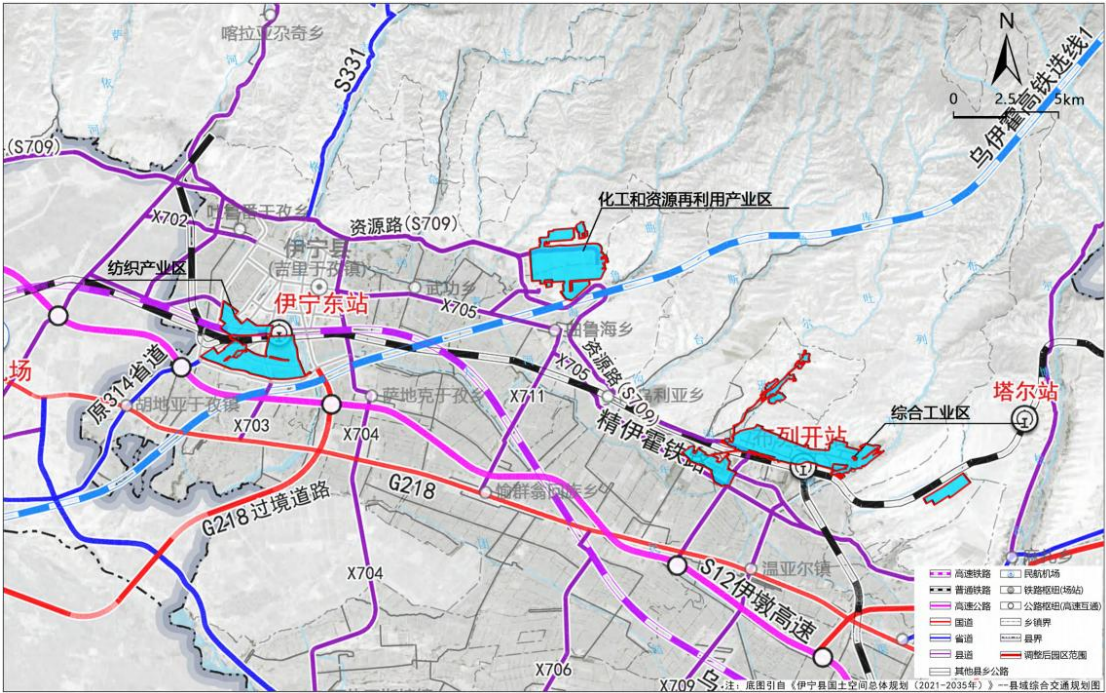


图 5-13 伊宁县县域配送网络通道

3. 县域与重点乡镇物流通道

伊宁县县域物流枢纽、物流园区、物流中心与各乡镇之间主要通过由 S12 线伊宁—墩麻扎、G218 线伊宁县境内段等两大主轴道路实现连接。

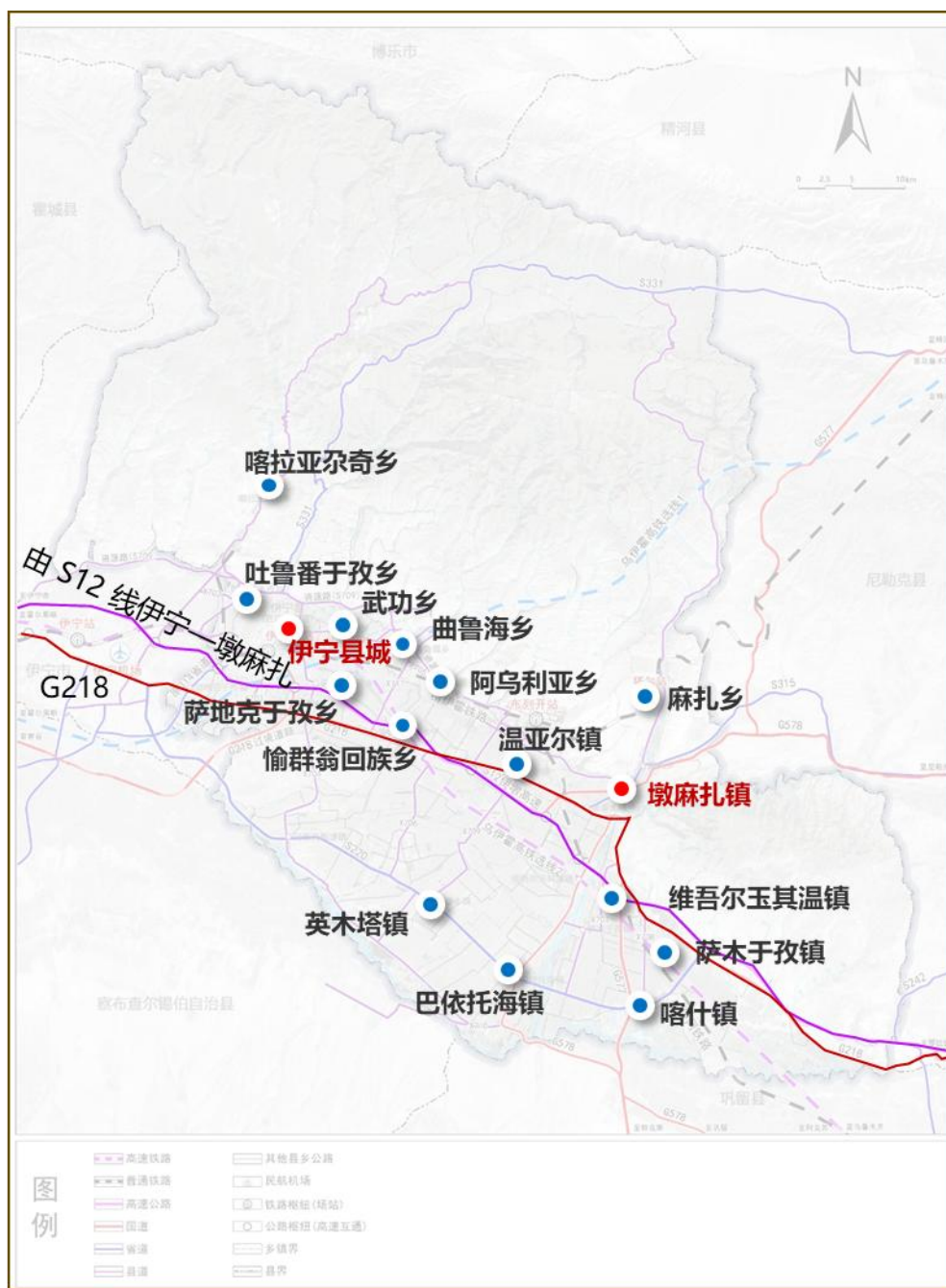


图 5-14 伊宁县县域与重点乡镇物流通道

4. 农村物流通道

县级物流中心、乡镇物流综合服务站、村级农村物流服
务点之间主要通过省道、国道、县道以及农村公路实现连接。
围绕县“一环双轴三通道”的总体路网布局，强化干线支线公
路有机衔接，密切县域乡镇联系。

六、主要任务与重点工程

（一）完善设施通道网络，建设高能级铁路物流枢纽

加快推进物流枢纽园区建设。大力推动“一枢纽一园区”物流节点布局建设，补齐铁路物流、联运转运、快递集散分拨、冷链仓储等设施短板，建设一批集仓储、加工、包装、配送、金融、信息服务等于一体的物流骨干节点。大力提升布列开铁路物流枢纽能级，打造伊犁河谷区域性大宗货物集散中心、农资农副产品集散中心、中欧班列转运中心。整合提升伊宁站物流园区，围绕伊宁工业园区物流需求，完善公共仓储、分拨配送、中转联运等设施，强化原材料和产成品集散分拨能力，打造产业物流综合服务平台。引导快递快运、冷链仓储、零担专线等资源向物流枢纽园区集聚，提升专业物流服务水平。

提升物流综合服务能力。推进大宗物资“公转铁”。引导天通伊、伊力特等铁路运输企业，针对大型工矿企业、制造企业，推动铁路运输企业深入产销供应链，加强两端分拨配送网络衔接，实现干支配一体化运作。创新物流服务模式。借鉴伊宁站“疆粮外运”散粮专列循环开行模式，针对玉米、PVC等产品，开行定点、定线、定车次的特色货运班列，推广物流总包与“门到门”服务。深化“集拼集运”模式，吸引内地出口至中亚的日用百货、机电产品在布列开集拼，降低物流成本。依托布列开和伊宁站，系统性推进公铁联运发展。引导和支持具备条件的铁路、公路和第三方物流企业向多式联运经营人转变，推行集装箱多式联运“一单制”运输，实现

货物全程“一次委托、一单到底、一箱到底、一次结算”。

畅通跨区域物流通道网络。构建高效畅达国内物流通道。针对高附加值、时效性强的货物，开行布列开至成都、郑州、西安等国内主要物流枢纽的快速直达班列。推进与伊犁州直、乌鲁木齐等其他核心枢纽协同联动，畅通链接南北疆地区物流通道网络。畅通双向开放跨境物流通道。紧密对接“一带一路”，联动霍尔果斯、伊宁空港等口岸，增强跨境物流功能，畅通连接中亚、南亚的贸易通道，打造南疆联通国际物流网络的关键节点。争取将布列开站纳入全疆中欧班列枢纽节点体系，稳定开行中欧（中亚）班列，常态化开行“伊犁—霍尔果斯—中亚/欧洲”班列。积极衔接“中吉乌”等南向通道。研究经伊尔克什坦或吐尔尕特口岸通往吉尔吉斯斯坦、乌兹别克斯坦的新物流通道，增强国际物流通道安全韧性。

专栏 1：铁路物流枢纽能级提升工程
布列开铁路物流枢纽建设提升项目。 建设专用货运轨道、汽运货车装卸区、仓储区、配送中心、分拨中心等。同时，搭建多式联运信息平台、综合物流信息管理系统，实现多种运输方式的信息共享和业务协同。通过软硬件设施保障，确保综合货运枢纽能够实现公铁联运高效衔接。研究设立边境口岸前置仓，完善煤炭等大宗物资接卸、仓储、转运和加工设施，争取保税物流中心（B）型、中欧班列集结中心等平台建设。

（二）深化物流产业融合，推动产业供应链创新协同

增强制造业物流供应链服务能力。围绕伊东工业园区等产业集聚区，推进公路零担集货、公共仓储、分拨配送、VMI仓等物流设施建设，为工业园区提供定制化、一体化的供应链物流服务。围绕纺织产业区物流需求，强化伊宁站物流园与纺织企业合作，整合集聚区域公路和铁路运输资源，增

强物流供应链组织调度能力，构建大宗纺织原料和成品的供应链一体化服务体系。加强生产物流协同，提供棉花等大宗原材料、中间品入厂物流解决方案。搭建“物流+产业”供应链服务平台，加强与南通国际家纺产业园合作，引进和培育一批产业物流供应链服务企业，推进中小型纺织服装企业组建供应链联盟，促进本地原材料、产成品产销运信息共享和业务协同。

推进商贸物流服务转型升级。依托伊宁东站物流园，引导县域物流集聚集约发展，适应商贸新业态发展需求，推动商贸物流设施标准化智能化改造。布局一批公共仓储、电商云仓、共同配送、前置仓等设施，强化仓配一体、数字货运、展示交易、即时配送服务能力。大力发展“特色农产品+电商+快递”模式，围绕树上干杏、葡萄干、薰衣草精油等农特产品，推进建设加工包装、电商直播、云仓物流等一体化物流体系，增强本地特色产品辐射能力。加强与自贸试验区霍尔果斯片区协同联动，引导本地企业利用跨境电商平台扩大出口，为跨境电商提供国际物流、海外仓配、本地化退换货及营销支持的一站式服务方案。

专栏 2：物流供应链融合创新工程
伊宁东站物流园区提升发展项目。 推进建设产业公共仓储设施、生产资料和产成品分拨配送中心、供应链运营中心，强化与纺织企业合作，打造集采购贸易、供应链管理、供应链金融等功能于一体的纺织供应链物流体系。依托伊力特物流公司、伊犁粮油集团等铁路专用线，强化公铁多式联运组织能力，提高玉米、化肥、建材、矿产、油品等疆内物资集货分拨能力。

（三）做强重点物流领域，提升专业物流服务能力

构建高效便捷农牧物流体系。完善冷链物流体系。依托苹果、葡萄、树上干杏、牛羊肉等产地，建设和完善预冷、分拣、冷藏冷冻等设施，推动冷链服务向农产品产地延伸，建设具备集中屠宰、精深加工、冷链储运等功能的综合性设施，从源头保障品质并降低损耗。围绕大型屠宰场、创锦黄公农产品交易市场等载体，加强冷链仓配物流设施配套，构建集生产、加工与销售为一体的产业链。大力发展“冷链物流+加工”。依托伊宁县农产品加工产业园，打造冷链加工物流中心。布局建设一批冷藏冷冻库、中央厨房等仓储加工设施。培育壮大玉米、牛羊肉、特色果蔬、薰衣草等深加工产业集群，拓展“肉类加工+冷链配送”模式，发展精细化分割与订单生产，拓展高端消费市场。培育和引进一批专业化冷链物流企业，开通至东部沿海城市、成都、重庆等核心消费市场的冷链物流专线，实现全链条监管追溯。

优化粮食物流服务水平。探索开行至主要消费地的定点、定线、定时、定价、定车次粮食集装箱专列，争取粮食等重点物资铁路运价优惠，吸引更多粮食运输企业“公转铁”。推广粮食物流“散改集”，推动伊宁东站、布列开站增设散粮装运设备，引导大型粮食企业试点“散粮入箱”模式。完善粮食仓储物流设施布局，在粮食主产乡镇，鼓励和支持建设一批配备清理、干燥、分类等初加工功能的产地仓，加强分散粮食集并运输，减少粮食产后损耗，提升外运粮食品质。围绕玉米、小麦、大豆等品类，建设一批原产地中转仓、加工储

运基地，减少粮食田间地头滞留时间。积极融入全疆“疆粮外运”体系，主动加强与霍尔果斯、乌鲁木齐口岸，加强粮食出口加工业务合作，畅通粮食出疆乃至出口物流通道。

加强能源矿产物流服务配套。推动构建“矿区-园区-铁路枢纽”一体化的现代能源矿产物流体系。依托布列开铁路物流枢纽，打造煤炭外运集结中心和储运加工基地。围绕黄金产业，完善储运、加工、中转联运设施，开行从矿区至加工园区的定时、定点货运班列，为原矿或初级加工品提供专用运输通道。大力推广使用 35 吨敞顶集装箱和大型标准散装袋，实现矿产物流的封闭化、标准化、清洁化运输。推进布列开铁路物流枢纽、矿区与网络货运平台合作，加强矿区至冶炼厂运输车辆智能调度、多式联运转运、全程追溯监管等功能。吸引集聚精深加工企业。

专栏 3：专业物流提升发展工程
伊宁县冷链物流建设项目。围绕伊宁县农产品加工产业园，在伊宁东站物流园内建设冷链仓储、农产品加工、中央厨房及物流集散中心四大功能载体，建设农产品产地仓、深加工研发基地、统仓共配中心等设施。通过智慧化基础设施和信息化平台，提升冷链仓储能力，完善生鲜供应链体系，助力食品饮料和农副产品高效流通。引入京东物流等物流企业，推动冷链物流与中央厨房业务。 粮食与应急储备保障项目。推动粮食仓储设施建设项目，建设高大平房仓、大仓基地（应急物流中心）、标准化应急物资储备库等设施，满足救灾物资、医疗物资、生活保障物资分类存储需求，完善供水、供电、消防配套设施。

（四）补齐农村物流短板，构建高效县乡村物流体系

构建一体化县域配送网络。完善县域配送网络布局，构建“县级物流中心+乡镇综合服务站+村级物流服务站”三级物流网络，形成县乡村一体配送网络。依托县级配送中心，

有效整合快递物流资源，提升统一存储、集中分拣、共同配送等服务功能，强化对本地特色产业、居民消费的配送服务。推进在社区、学校、机关、商务办公以及实施城市更新、城镇老旧小区改造时，明确末端网点设施空间，合理配置快递驿站、智能信报（包）箱、社区取货点等便捷化末端配送设施，鼓励冷链电商企业建设社区公共冷藏智能柜。

创新集约高效的配送模式。强化县域货运配送统一管理，大力发展“互联网+同城配送”，鼓励平台型企业整合县域商贸物流供需资源，搭建基于大数据的运输配载、跟踪监测、库存监控等第三方配送物流信息平台。优化城区配送车辆通行区域、配送时间，支持大型商超、批发市场等完善临时停靠装卸等物流设施，提高配送效率和服务质量。推进快递末端配送资源整合优化，引导快递企业通过联盟、合资等方式建立共同配送平台，大力推广统仓共配、集中配送、共同配送等集约化配送模式。探索“即时递、夜间递、门店递”等新业务模式，更好支撑夜间经济、直播经济、社区经济等便民利商新业态。

加快补齐农村物流短板。聚焦农产品上行“最初一公里”和工业品下行“最后一公里”，加快完善农村物流服务网络。依托乡镇客运站、邮政网点、供销社等，有效整合邮政、快递、商贸、供销资源，在墩麻扎镇、愉群翁回族乡等重点乡镇布局建设一批乡镇共配中心。推进村级寄递物流综合服务站建设，依托村级党群服务中心、便民服务站等载体，推广邮快合作为主、快快合作、快商合作为辅协同模式，提供快

递收投、农产品上行等一站式物流服务,持续扩大“快递进村”覆盖面。大力推进“客货邮”融合发展工作,推行“交邮融合+客货同网”服务模式,开通由伊宁县至各乡镇至建制村的农村客货邮合作线路,提高镇到村末端快递共配服务水平,打造一批客货邮联运示范线路。

专栏 4：城乡配送网络建设工程
城乡共同配送中心建设项目：依托已有快递快运企业，推动末端配送资源的整合集聚，引导企业共同建设快递末端的城乡共同配送中心。引进培育一批电商企业，建设仓配物流中心，提供电商云仓、快递集散、分拨配送、电商办公培训等综合服务，开展特色农产品定制加工、集散分拨、贴标、包装等增值服务。到 2030 年，吸引入驻 15 家左右电商快递物流企业，有力支撑县域特色农产品电商发展。 县乡村级物流服务载体建设项目：围绕 8 个重点镇、8 个乡，依托邮政网点、乡镇客货站等设置物流服务站，建制村依托村级党群服务中心、便民服务站等设置村级物流服务站，改造提升农村寄递物流基础设施。到 2030 年，在吉里于孜镇、墩麻扎镇、萨地克于孜乡、愉群翁回族乡等重点乡镇布局建设 3-5 个乡镇共配中心。

（五）加快智慧低碳转型，培育现代物流发展新动能

推动物流基础设施智慧升级。大力推进布列开铁路物流枢纽、伊宁东站物流园等范围内的多式联运场站、转运设施设备升级改造，实现场站作业智慧化运转与无人化管理，打造一批全疆领先的智慧物流枢纽园区样板。推进传统仓储设施的数字化转型。在伊宁东站物流园新建或改造库区时，引入自动化立体货架、AGV 搬运机器人、智能拆垛机械手等自动化设备，提升仓储空间利用率和分拣效率。加快物流技术装备创新与应用，鼓励货运车辆加装智能设备，推广无人车、无人机、无人仓以及无人装卸等技术装备，加快数字化终端设备的普及应用。鼓励在城市配送、绿色矿产品转运等领域，

加快无人机城际运输及末端配送应用，打造一批低空物流应用场景。

推进建设一批数字物流平台。围绕数字货运、多式联运等领域，加强与江苏网络货运平台合作，共建伊宁县数字物流公共信息平台，推动线下零散的货运企业“上云上平台”，提高车货供需匹配效率。发展“人工智能+物流”，推动运输路径优化、运力智能调度等在运输环节应用，提升运输效率与资源配置能力。依托布列开铁路物流枢纽、伊宁东站物流园，建设多式联运信息平台，提供车货智能配载、多式联运、信用监管、路径优化等服务，实现与口岸、园区、企业信息平台互联互通。

提升绿色低碳物流发展水平。推广应用绿色物流设施设备，引导企业对现有仓储设施进行绿色化升级改造，在城市配送、矿产品物流等领域有序推广新能源货车与重型集卡，降低单位运量能耗和排放水平。在主要物流通道、物流园区，加强屋顶光伏以及充电桩、换电站、光储一体化综合充电站等设施建设。依托区域性连锁超市、快递快运等商贸流通与物流企业，提高托盘、集装箱等标准化器具的循环利用水平，推进可循环快递包装规模化应用。鼓励供应链上下游企业开放共享碳排放数据，探索建立物流领域碳排放监测体系。

专栏 5：数智低碳物流提升工程
新质物流园区培育建设项目： 围绕新型物流基础设施建设，推动布列开铁路物流枢纽、伊宁东站物流园等，新建智能仓库、无人场站、多式联运智能场站、光储充一体化设施，有序推广新能源货车与重型集卡应用，打造智慧低碳、行业领先的智慧物流园区、零碳物流园区。

智通三千 AI 数智物流一体化项目：依托新疆零云新动能科技有限公司（智通三千），构建跨行业、跨区域的数字化联通平台，打造运输、路线、园区统一的智慧化物流管理平台，集成 WMS、TMS、YMS 等核心系统，融合 AI 视频识别、智能感知、边缘计算等能力，实现车辆预约、运输、装卸作业、车辆管理等全流程可视、可管、可控。接入 AI 大模型，建立物流价格预测、运输路径优化、运力智能调度等模型，显著提升决策效率、运输效率、资源配置能力。

（六）深化区域协同联动，推进跨区域物流一体化发展

融入伊宁市域物流一体化体系。围绕“两霍两伊”一体化发展战略，加强与伊宁市、霍尔果斯市协同发展，推进实现物流设施共建共享、网络互联互通，构建区域物流一体化服务体系。深化与霍尔果斯边境口岸协同发展，在布列开铁路物流枢纽布局建设“境内口岸作业区”，推广“属地直通”模式，引导内陆出口货物在伊宁县进行集散分拨，为出口至中亚、欧洲的货物提供仓储、报关、报检及物流配送等一站式服务，显著提升货物出境效率，降低企业出口物流成本。加强与伊宁国际机场联动，推进机场在伊宁县设立集货前置仓，为伊宁县牛羊肉、杏子、薰衣草精油等特色产品提供快速航空物流服务。

加强跨区域物流协同联动。充分发挥伊宁县作为大宗物资主要中转集散节点独特区位优势，强化布列开铁路物流枢纽作为南北疆中转集散节点功能，加快与阿克苏等南疆城市物流枢纽协同联动，提升物流中转集散、干线运输、仓储分拨等功能，增强伊犁河谷优势农产品及工业产品外运销售辐射能力。发挥苏伊合作优势，积极承接东部地区产业转移，持续深化与江苏南通国际家纺产业园合作力度，引导和支持南通家纺和坯布织造产业向伊东工业园区转移，培育一

批本土纺织、家纺产业龙头企业，打造纺织特色产业链供应链体系。引导江苏纺织企业在伊宁县布局建设面向中亚及欧洲市场的出口产品前置仓，发展“出口+加工+前置仓”模式，打造东西产业联动典范。

专栏 6：区域物流协同联动工程
“伊-苏”纺织供应链协同平台项目：依托伊东工业园区纺织产业区，强化与江苏南通纺织产业链协作，建设集展示对接、技术共享与企业服务于一体的纺织产业协同平台。设立江苏面料辅料直供平台、伊宁织造展示中心以及共享打版制样车间，为企业提供从原材料供应、样品快速试制、订单对接、物流一体化的全链条服务。到 2030 年，建成“伊-苏”纺织产业协作中心，培育形成一批本土纺织领军企业。

七、实施保障

（一）加强规划组织实施

建立多部门工作协调机制。由商工局、县十五五规划专班牵头，建立涉及发改委、交通局、邮政局、自然资源局、农业农村局等多部门的工作协调机制，实现信息共享，充分掌握全县物流业发展情况，协调解决全县物流业发展面临的问题，推进全县现代物流业健康稳定发展。

保障规划落实实施。开展物流类项目的招商引资活动中应遵循本规划。引导本地物流企业积极参与行业治理，共同开展行业重大问题的调查研究，为规划实施与政策制定提供建议。

完善规划监督机制。发挥社会监督作用，加强行业自律和规范发展，协助规划落地推进。建立规划的监测评估制度，确保规划落实到位。

（二）优化物流营商环境

推进物流领域“放管服”改革。放宽物流领域相关市场准入，消除各类地方保护和隐性壁垒。推动物流领域资质证照电子化和证照异地互认，实现政务服务“一网通办”。严格依法行政依法监管，统一物流监管执法标准和处罚清单。推动跨部门、跨区域、跨层级政务信息开放共享，避免多头管理和重复监管。推行包容审慎监管，预防和制止物流领域平台经济垄断行为，为物流新业态新模式营造规范适度的发展环境。

鼓励支持物流企业转型升级。鼓励支持本地铁路、公路

货运企业在仓储、运输等基础业务以外，积极拓展代理采购贸易、供应链金融、物流供应链一体化等创新业务。加大招商引资力度，引进“平台型”、“综合型”、“数字型”创新物流企业，加大对智慧物流、供应链管理、共同配送等业态模式新、发展潜力好的成长型物流企业支持力度。引进具备国际供应链运营能力的物流贸易企业，依托布列开站开展国际物流业务。

加强物流业信用体系建设。建立健全物流行业经营主体和从业人员守信激励对象名单、严重失信主体名单制度，建立跨地区、跨部门的信用信息交换共享机制，研究制定守信联合激励和失信联合惩戒措施。加强物流行业安全建设，严格落实企业主体责任，提高从业人员安全意识和水平。

（三）加大政策支持力度

加强物流用地支持。加强物流规划与国土空间规划的衔接，重点保障县重点物流枢纽和园区以及州直层面的重大物流基础设施项目的用地。鼓励优先利用既有铁路场站，整合毗邻区域土地综合开发利用需求，共同推进铁路物流园区建设。研究并合理设置物流用地绩效评价指标，引导政府以物流强度为导向设置考核指标，科学设置容积率等规划标准，推动物流企业节约集约用地。支持通过弹性年期出让、长期租赁、先租后让、租让结合等多种方式供应物流企业用地；支持利用工业企业旧厂房、仓库等存量土地建设物流设施或提供物流服务；增加混合用地供给，鼓励兼容物流功能。

加大财税金融支持力度。贯彻落实国家和自治区物流行

业税费优惠政策，加大物流领域收费行为监管力度。发挥各级财政专项资金作用，充分利用“两重两新”等政策支持重点物流项目建设。支持物流企业拓宽物流企业融资渠道，发行各类债务和股权融资工具。鼓励金融机构设立物流产业发展投资基金，支持重大物流项目建设。引导金融机构开发符合物流企业融资需求的多元化金融产品。

推动通关一体化建设。加强与霍尔果斯自贸试验区、伊宁口岸监管区的沟通协调，争取在伊宁县伊宁东站、布列开站周边设立监管仓等设施，引进“本地报关、一体化申报、直通转关”、“公路口岸+属地直通”等通关模式，提升伊宁县国际跨境物流运作能力。

（四）加强物流基础支撑

建立物流统计监测体系。建立县域物流统计监测体系，将县域重点公路、铁路物流企业纳入物流统计数据库，定期统计监测企业物流业务经营情况，协助企业解决面临的问题。对接伊犁州州直物流行业主管部门，实现物流数据共享，实现县域物流体系与州直物流体系协同发展。

提升县域物流标准化水平。以国家、行业和地方标准规范指导县域现代物流行业发展，推动与国际国内物流标准接轨，提升县域物流标准化水平。鼓励重点物流企业在多式联运、供应链物流、城乡共同配送、数字物流、冷链物流等领域开展物流标准化试点示范和绿色物流认证工作。

重视物流人才培育引进。鼓励支持物流企业采取继续教育、专业培训、岗位实践、远程学习以及产学研合作等多种形

式，培养不同层次和方向的物流人才，形成专业人才梯队。强化政府物流行业主管部门人员培训，提高对现代物流行业的认识和理解，提高行业治理水平。

八、重点项目清单

伊宁县现代综合物流体系发展规划（2025-2030 年）重点项目清单							
序号	项目名称	投资主体	项目建设地址	建设期 (年)	项目主要建设内容和规模	总投资 (亿元)	备注
1	布列开铁路物流枢纽	伊宁县人民政府	位于伊宁县精伊霍铁路布列开货运站，沿精伊霍铁路两侧布局，西至吐尔逊河，东至 X709，南至 X705。	2026-2030	在伊东工业园 A 区，建设专用货运轨道、汽运货车装卸区、仓储区、配送中心、分拨中心等。同时，搭建多式联运信息平台、综合物流信息管理系统，实现多种运输方式的信息共享和业务协同。通过软硬件设施保障，确保综合货运枢纽能够实现公铁联运高效衔接。	9	
2	伊宁站物流园	伊宁县人民政府	位于伊宁县精伊霍铁路伊宁站西侧，分为两片区。其中片区一东至 S314、西至滨河西路、南至精伊霍铁路、北至铁路大道；	2026-2030	依托伊宁站铁路专用线建设完善专业堆场、仓库、装卸转运等大宗物资集散服务设施，与第三方企业合作建设供应链物流设施、城市冷链物流设施，牵头搭建多式联运信息平台、综合物流信息管理系统，实现园区公路铁路运输方式的高效衔接。	2	

			片区二南至工业大道、北至精伊霍铁路。				
3	智通三千 AI 数智物流一体化项目	新疆零云新动能科技有限公司（智通三千）	伊宁县	2024-2027	项目旨在构建一个跨行业、跨区域的数字化联通平台，通过统一的数据标准与接口规范，实现园区、干线、枢纽等节点的信息融合与业务协同。全面推进“电子运单一单制”改革，覆盖运输、仓储、装卸、结算、监管等全流程数字化。打造运输、路线、园区统一的智慧化物流管理平台，集成 WMS、TMS、YMS 等核心系统，融合 AI 视频识别、智能感知、边缘计算等能力，实现车辆预约、运输、装卸作业、车辆管理等全流程可视、可管、可控。同时建设数据中台，接入 AI 大模型，建立物流价格预测、运输路径优化、运力智能调度等模型，显著提升决策效率、运输效率、资源配置能力。	1	

4	大仓基地（应急物流中心）建设项目	伊宁县人民政府	伊犁州伊宁县	2026-2028	建设标准化应急物资储备库 5000 平方米，其中仓储库 2000 平方米、冷冻库 1000 平方米、冷藏库 1000 平方米、常温库 1000 平方米，建设物资装卸平台，建设应急车辆专用通道；满足救灾物资、医疗物资、生活保障物资分类存储需求；同时配套建设供水、供电、消防等基础设施。	0.4	
5	伊宁县冷链物流建设项目	伊宁县人民政府	伊犁州伊宁县	2026-2027	在伊宁县食品产业园（科创园）建设冷链仓储、农产品加工、中央厨房及物流集散中心四大板块。涵盖农产品产地仓、深加工研发基地、统仓共配中心等。同时，通过智慧化基础设施和信息化平台，提升冷链仓储能力，完善生鲜供应链体系，助力食品饮料和农副产品高效流通。引入京东物流等物流企业，推动冷链物流与中央厨房业务。	1.2	
6	伊犁粮油集团有限公司粮食仓储设施建设项目	伊犁粮油集团有限公司	伊宁县铁运大道 7 号	2028-2030	建设 2 万吨库容的高大平房仓。	0.24	

7	盛金元城仓储物流园 建设项目	伊犁盛金 元城仓储 物流有限 公司	伊犁州伊宁县	2026-2029	投资 2 亿元建设占地 100 亩仓储物流园。	2	
---	-------------------	----------------------------	--------	-----------	-------------------------	---	--